

ZÁPADOČESKÁ UNIVERZITA V PLZNI

FAKULTA EKONOMICKÁ

Diplomová práce

**Zhodnocení a udržitelnost projektu
financovaného z fondů EU**

**Evaluation and sustainability of the project
funded by EU funds**

Bc. Martina Kociánová

Plzeň 2014

Čestné prohlášení

Prohlašuji, že jsem diplomovou práci na téma

„Zhodnocení a udržitelnost projektu financovaného z fondů EU“

vypracovala samostatně pod odborným dohledem vedoucího diplomové práce za použití pramenů uvedených v přiložené bibliografii.

V Plzni, dne

.....
podpis autora

Poděkování

Ráda bych poděkovala vedoucímu diplomové práce, panu Doc. Ing. Jiřímu Vackovi, Ph.D., za pomoc při přípravě této diplomové práce, rodičům, příteli a přátelům, kteří mě při psaní mé práce podporovali.

Dále můj velký dík patří panu Ing. Josefu Machalíčkovi za cenné připomínky, komentáře a poskytnuté materiály a informace, které byly pro moji diplomovou práci velmi důležité a podstatné.

OBSAH

ÚVOD	7
1 FUNGOVÁNÍ EVROPSKÉ UNIE A REGIONÁLNÍ POLITIKA 9	9
1.1 Regionální politika EU	9
1.2 Pojetí regionů pro regionální politiku.....	10
1.3 Principy regionální politiky EU.....	11
1.4 Programové období 2007 - 2013	13
1.4.1 Cíle.....	13
1.4.2 Nástroje.....	15
1.4.3 Regionální politika v ČR 2007-2013.....	17
1.5 Programové období 2014 - 2020	21
1.5.1 Cíle.....	23
1.5.2 Nástroje.....	23
1.5.3 Regionální politika v ČR 2014-2020.....	26
2 ROP NUTS II JIHOZÁPAD	28
2.1 Globální a specifické cíle ROP NUTS II Jihozápad	28
2.2 Prioritní osy ROP NUTS II Jihozápad	28
2.3 Oblasti podpory	30
3 CHARAKTERISTIKA PROJEKTU	31
3.1 Identifikace operačního programu a výzvy	31
3.2 Představení realizátora projektu	32
3.3 Popis projektu.....	33
3.3.1 Cíle projektu	34
3.3.2 Specifika projektu.....	34
3.3.3 Zdůvodnění potřeby realizace projektu	36
3.3.4 Financování projektu	36
3.3.5 Plánovaný rozpočet.....	37
3.3.6 Hodnotící indikátory.....	38
3.3.7 Předpokládaná rizika	39
3.3.8 Harmonogram a aktivity projektu.....	41
4 PRŮBĚH REALIZACE PROJEKTU.....	46
4.1 Skutečná realizace	46
4.2 Zhodnocení průběhu realizace projektu	52
5 NÁVRATNOST A UDRŽITELNOST PROJEKTU	54
5.1 Návratnost investice	54
5.2 Udržitelnost projektu	59
5.3 Dopad realizace na budoucí výsledky organizace.....	60
ZÁVĚR.....	62

SEZNAM OBRÁZKŮ	64
SEZNAM TABULEK	65
SEZNAM GRAFŮ	66
SEZNAM POUŽITÝCH ZKRATEK	67
SEZNAM POUŽITÝCH ZDROJŮ	68
SEZNAM PŘÍLOH.....	71

Úvod

V dnešní době se již nikdo nepozastavuje nad využíváním fondů Evropské unie k financování nejrůznějších projektů. Možnost financovat takto projekty získala Česká republika v květnu roku 2004 vstupem do Evropské unie, kdy se stala jejím členem spolu s dalšími 10 státy. Tímto krokem převedla některé nebo veškeré své pravomoci na orgány EU v oblastech mnoha politik. Jednou z významných politik, ve které má ČR jen částečné pravomoci, je regionální nebo též strukturální politika a z rozpočtu EU na ni připadá více než třetina finančních prostředků, které jsou poskytovány pomocí strukturálních fondů.

Cílem této práce je představit čtenáři fungování právě této důležité politiky. Ta funguje na několika principech. Těmito principy je podporován a zajišťován hlavní cíl této politiky. Tím je vyrovnávat hospodářské a sociální rozdíly mezi jednotlivými regiony a zvyšovat jejich konkurenceschopnost na společném vnitřním trhu i mimo něj.

Práce obeznámí čtenáře se současným a následujícím programovým obdobím, které začne v roce 2014. V každém období má regionální politika jiné cíle. Ty se mění podle potřeb každých sedm let v závislosti na vývoji v jednotlivých regionech a celé EU. K naplňování cílů slouží nástroje strukturální politiky, mezi něž patří nejrůznější fondy či finanční nástroje. Následně se pomocí nich financují operační programy jednotlivých zemí, tedy i České republiky. Jeden operační program, konkrétně ROP NUTS II Jihozápad, je popsán v jedné z kapitol práce. V rámci tohoto operačního programu byl realizován vybraný projekt.

Další cíle práce jsou již zaměřeny na zvolený projekt financovaný z fondů EU. V době, kdy se vytvářela žádost o dotaci, jsem pracovala ve firmě, která vypracovávala finanční a ekonomickou dokumentaci k projektové žádosti. Osud tohoto projektu mě osobně zajímal. Jsem totiž přesvědčena, že rekonstrukcí a modernizací budov škol se nejen sníží jejich energetická náročnost, ale také dojde k zlepšení prostředí pro vzdělávání.

Dalším důvodem mého výběru byla také skutečnost, že realizace projektu se značně opozdila proti původnímu návrhu. Proto také jedním cílem je analyzovat zpoždění projektu vůči návrhu a posoudit návrh projektu a samotnou realizaci projektu. Součástí práce je i popsání důvody zpoždění a jejich dopad na realizaci.

Samozřejmě je v práci charakterizován daný projekt, tedy jeho cíle a specifika, zdůvodnění realizace, financování projektu spolu s rozpočtem, hodnotící indikátory a rizika, harmonogram a aktivity projektu.

Poslední kapitola je zaměřena na posouzení finanční a ekonomické návratnosti investice a citlivost investice na změnu v oblasti nákladů a výnosů o 20 %. Je zde posouzena udržitelnost projektu po skončení podpory a také zhodnocen dopad realizace projektu na budoucí výsledky organizace.

Na závěr jsou shrnuty výsledky celé práce.

1 Fungování Evropské unie a regionální politika

Česká republika požádala v roce 1996 o členství v Evropské unii a dne 1.5. 2004 se spolu s dalšími 10 státy stala členem Evropské unie (EU). Přistoupením do EU získala Česká republika také možnost čerpat finanční prostředky z fondů EU, které jsou ve své podstatě finančními nástroji k realizaci a dosahování cílů politik EU.

Mezi společné politiky EU, tedy oblasti, ve kterých členské země převedly pravomoci na orgány EU (Evropskou radu, Evropskou komisi a Evropský parlament), patří obchodní politika, zemědělská politika, dopravní politika a měnová politika pro 12 členských zemí eurozóny. Koordinované politiky, tedy oblasti, ve kterých členské země přenesly své pravomoci jen částečně, především patří jednotný vnitřní trh, regionální (strukturální) politika, ochrana životního prostředí ochrana spotřebitele, energetická politika a podpora výzkumu a technologického rozvoje apod.¹

1.1 Regionální politika EU

Regionální politika, nazývaná též strukturální politika či „Evropská politika hospodářské, sociální a územní soudržnosti“, je politikou solidarity a soudržnosti a zaměřuje se na vyrovnaní hospodářských a sociálních rozdílů mezi jednotlivými regiony. Evropská unie má již 28 členských států (1. července 2013 přistoupilo Chorvatsko) rozdělených na 273 regionů.² Přirozeně mezi regiony vznikají nerovnosti v míře nezaměstnanosti či příjmech občanů. Cílem regionální politiky je tedy vyrovnávání úrovně rozvoje regionů a zvyšování jejich konkurenceschopnosti na společném vnitřním trhu ale i mimo něj.

Regionální politika je významnou a nedílnou součástí celkové politiky EU. „Regionální politiku charakterizují cykly, které se shodují s rozpočtovými obdobími EU. Tyto cykly jsou v současné době sedmileté.“³ Česká republika od svého vstupu prošla již dvěma programovacími obdobími, tj. období 2000-2006 a současné období 2007-2013. Dokladem toho, že se jedná o významnou politiku v rámci EU, je skutečnost, že na ni

¹ *Politiky EU*. [online]. [cit. 2013-8-23]. Dostupné z: <http://www.businessinfo.cz/cs/legislativa-pravo/politiky-eu.html>

² OFFICE FOR OFFICIAL PUBLICATIONS OF THE EUROPEAN COMMUNITIES. *Regions in the European Union: Nomenclature of territorial units for statistics NUTS 2006 /EU-27* [online]. Luxembourg, 2007 [cit. 2013-08-24]. ISBN 978-92-79-04756-5. Dostupné z: <http://epp.eurostat.ec.europa.eu>

³ CHVOJKOVÁ, A., KVĚTOŇ, V. *Finanční prostředky fondů EU v programovacím období 2007-2013*. Vyd. 1. Praha: IREAS, Institut pro strukturální politiku, 2007, 181 s. ISBN 978-80-86684-43-7, s. 10

v současném programovacím období 2007-2013 vyčlenila EU 347 miliard eur. Částka představuje více než třetinu (35,7 %) z celkového rozpočtu EU a je dále navýšena spolufinancováním členských států na skoro 700 miliard eur.

1.2 Pojetí regionů pro regionální politiku

Území Evropské unie se dělí pro potřebu regionální politiky EU a regionálních statistik ekonomických, sociálních a dalších ukazatelů na územní statistické jednotky NUTS, (La Nomenclature des Unités Territoriales Statistiques, tzv. nomenklatura územních statistických jednotek). Tato klasifikace byla zavedena v roce 1988 (v ČR v roce 2001) Evropským statistickým úřadem. Klasifikace NUTS má celkem tři úrovně podle doporučeného počtu obyvatel (Tabulka 1). Území EU by mělo být rozděleno podle stávající klasifikace až do konce roku 2014. Poslední úroveň NUTS se dále člení pro potřeby států na další dvě úrovně LAU (Local Administrative Units, tzv. místní správní jednotky).

Tabulka 1: Klasifikační kritéria pro tvorbu NUTS 1, NUTS 2, NUTS 3 a počet územních jednotek jednotlivých úrovní v EU

Úroveň	Minimum	Maximum	Počet jednotek v EU
NUTS 1	3 000 000	7 000 000	98
NUTS 2	800 000	3 000 000	273
NUTS 3	150 000	800 000	1 315

Zdroj: Eurostat, vlastní zpracování 2013

Rozdělení EU na územní statistické jednotky je následující:

- **NUTS 0** – odpovídá státu, tj. ČR;
- **NUTS 1** – odpovídá většímu území – státu, tj. ČR;
- **NUTS 2** – odpovídá oblastem regionů soudržnosti, např. NUTS 2 Jihozápad;
- **NUTS 3** – odpovídá krajům;
- **LAU 1** – odpovídá okresům;
- **LAU 2** – odpovídá obcím.

Pro podporu a rozdělování prostředků ze strukturálních fondů jsou důležité regiony. Z jejich porovnání následně vyplývá výše celkové finanční podpory pro daný region. Vzhledem k tomu, že české krajské územní celky nedosahují potřebného počtu obyvatelstva, bylo vytvořeno 8 regionů soudržnosti s počtem obyvatel vyšším než 1 milion.

operačnímu programu finanční prostředky na daný rok, které je poté nutné vyčerpat do dvou let od přidělení.

Princip programování

Finanční prostředky EU jsou ze strukturálních fondů přiřazeny jednotlivým víceletým národním programům, pro které jsou vytvářeny integrované programové dokumenty konzultované s Evropskou komisí. Peníze pak se na základě cílů a obsahu přerozdělují mezi jednotlivé projekty. Princip programování, tedy vytvoření národních programů, kterým jsou svěřeny finanční prostředky ze strukturálních fondů, a následné jejich realizování prostřednictvím jednotlivých projektů, se ve strukturální politice aplikují již od roku 1988 a zajišťuje komplexní, integrovaný a dlouhodobý přístup k řešení problémů v regionech.

Princip partnerství

Jedná se o užší spolupráci mezi Evropskou komisí a každým členským státem na přípravě, provádění, monitorování a hodnocení operačních programů. Programy jsou vytvářeny jak institucí z EU, tak orgány na úrovni národní, regionální i místní. Takto se zaručuje přizpůsobení pomoci místním a regionálním potřebám a prioritám. Princip partnerství zahrnuje ale i spolupráce příjemců s partnery za účelem získání dotace, tím je dosaženo většího zapojení příjemců do procesu rozdělení finančních prostředků.

Princip adicionality

Princip adicionality neboli doplňkovosti vyjadřuje to, že prostředky z fondů EU nelze nahrazovat výdaje jednotlivých členských států ze státních, popř. místních rozpočtů. Evropské finanční prostředky jen doplňují, v praxi však u většiny projektů tvoří větší část rozpočtu (maximálně 85 % celkových výdajů). Evropská komise se dohodne na výši finančních prostředků na celé programovací období s daným státem a kontroluje jejich dodržování v polovině a na konci období. Spolufinancování projektů státem by mělo mít stoupající tendenci.

Princip monitorování a vyhodnocení

Každý projekt se průběžně sleduje. Monitorování je většinou velmi důsledné ze strany EU, aby alokované prostředky byly efektivně využívány. Hodnocení účinnosti, přínosů a efektivity vynaložených prostředků probíhá již před schválením a zahájením

realizace projektu, tak během realizace a po skončení projektu. Význam tohoto principu se každoročně zvyšuje.

Princip subsidiarity

Tento princip vychází z Maastrichtské smlouvy z roku 1992 a spočívá v tom, že realizace regionální politiky se má provádět na nejnižším možném stupni státní správy. Nejnižší územní jednotky, které své regionální problémy definují a řeší, odpovídají za provádění operačních programů.

Princip solidarity

Hlavní myšlenka společné regionální politiky je založena na principu solidarity, tzn. že ekonomicky silnější státy financují regiony (většinou celé státy) ekonomicky slabší. Tímto je zaručen rovnoměrný vývoj napříč EU.

1.4 Programové období 2007 - 2013

V roce 2006 Evropská rada přijala dokument „strategické obecné zásady Společenství pro soudržnost“, v němž jsou stanoveny zásady a priority pro toto období. Vstupem Bulharska a Rumunska do EU se ještě více prohloubily sociální a ekonomické rozdíly a proto více finančních prostředků směřuje hlavně do nejchudších regionů. Dále se podpora zaměřuje na růst, zaměstnanost a inovace.

1.4.1 Cíle

V současném programovacím období 2007 - 2013 jsou celkem tři cíle Společenství, tj. konvergence, regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost, evropská územní spolupráce. V následujícím textu jsou jednotlivé cíle podrobněji rozvedeny.

Cíl 1 – Konvergence⁶

Jak již název napovídá konvergence neboli sbližování, cílem je snížit nerovnosti mezi jednotlivými regiony. Jsou podporovány regiony na úrovni NUTS 2, které mají hrubý domácí produkt (HDP) na obyvatele nižší než 75 % průměru EU-27. Z důvodu rozšiřování EU se v tomto období vyskytly regiony, které tuto podmínku před

⁶ Regionální politika EU. Cíl „Konvergence“. *EVROPSKÁ KOMISE. Regionální politika - Inforegio* [online]. [cit. 2013-08-25]. Dostupné z: http://ec.europa.eu/regional_policy/glossary/convergence_objective_cs.cfm

rozšířením splňovaly, tedy jejich HDP na obyvatele je nižší než 75 % průměru nikoliv EU-27 ale EU-15. Pro tyto regiony je podpora postupně snižována. Prostředky pro tyto regiony plynou z Evropského fondu pro regionální rozvoj a Evropského sociálního fondu. Regiony, které mají hrubý národní důchod (HND) menší než 90 % průměru EU, čerpají prostředky z Fondu soudržnosti. V současné době je celkem 101 regionů, které čerpají prostředky ve výši 283,3 miliard eur (81,5 % z celkového rozpočtu).

Cíl 2 – Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost⁷

Cíl 2 má za úkol posílit konkurenceschopnost, napomáhat vyšší zaměstnanosti a zvýšit přitažlivost regionů, které mají HDP na obyvatele vyšší než 75 % průměru EU, tedy nevztahuje se na ně podpora cíle „Konvergence“. Podporou těchto „bohatších“ regionů se jednak přispěje k jejich dalšímu rozvoji a k odstranění rozdílů uvnitř regionů, ale též dochází k řetězové reakci v rámci celé EU. Z Evropského fondu pro regionální rozvoj a Evropského sociálního fondu čerpá v současné době finanční prostředky 172 regionů v celkové výši 55 miliard eur (16 % z celkového rozpočtu).

Cíl 3 – Evropská územní spolupráce⁸

Cílem je posílit přeshraniční spolupráci. Podpora spolupráce mezi zeměmi a regiony, které leží na vnějších, vnitřních či námořních hranicích, je nutná hlavně pro řešení společných problémů. Finanční prostředky v rámci cíle „Evropská územní spolupráce“ mohou čerpat všechny regiony na úrovni NUTS 3 prostřednictvím Evropského fondu pro regionální rozvoj. Na tento cíl bylo vyčleněno 8,7 miliardy eur (2,5 % z celkového rozpočtu).

Tabulka 2: Financování cílů pomocí jednotlivých fondů

Cíl	Nástroj
Cíl 1 – Konvergence	EDRF, ESF, Fond soudržnosti
Cíl 2 - Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost	EDRF, ESF
Cíl 3 - Evropská územní spolupráce	EDRF

Zdroj: vlastní zpracování 2013

⁷ Regionální politika EU. Cíl „Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost“. *EVROPSKÁ KOMISE. Regionální politika - Inforegio* [online]. [cit. 2013-08-25]. Dostupné z: http://ec.europa.eu/regional_policy/glossary/regional_competitiveness_and_employment_objective_cs.cfm

⁸ Regionální politika EU. Cíl „Evropská územní spolupráce“. *EVROPSKÁ KOMISE. Regionální politika - Inforegio* [online]. [cit. 2013-08-25]. Dostupné z: http://ec.europa.eu/regional_policy/glossary/european_territorial_co-operation_objective_cs.cfm

1.4.2 Nástroje

Aby mohlo docházet k naplňování výše uvedených cílů strukturální politiky EU, je zapotřebí tzv. nástrojů strukturální politiky. Mezi tyto nástroje v současné době patří dva strukturální fondy a fond soudržnosti. Pomocí nich se financují operační programy (projekty) jednotlivých zemí, které jsou konzultovány s Evropskou komisí a následně schváleny.

Evropský fond pro regionální rozvoj (EDRF)⁹

EDRF je jedním a nejvýznamnějším strukturálním fondem. Je zaměřen na posilování hospodářské a sociální soudržnosti vyrovnáváním rozdílů mezi regiony EU. Proto také z tohoto fondu jde nejvíce finančních prostředků, které jsou využívány k podpoře v rámci všech cílů regionální politiky v těchto oblastech:

- investice, které přispívají k vytvoření udržitelných pracovních míst;
- podpora infrastruktury související s dopravou, výzkumem a inovacemi, telekomunikacemi, životním prostředím;
- podpora regionálního a místního rozvoje a spolupráce měst a regionů;
- opatření technické pomoci.

Evropský sociální fond (ESF)¹⁰

ESF je druhým strukturálním fondem, který je zaměřen na zvýšení zaměstnanosti a rozšíření pracovních příležitostí v Evropské unii. Finanční prostředky z fondu jsou poskytovány v rámci cíle „Konvergence“ a „Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost“. ESF podporuje následující činnosti členských států:

- zvyšování přizpůsobivosti pracovníků a podniků prostřednictvím systémů celoživotního vzdělávání, navrhování a šíření inovačních forem organizace práce;
- zlepšení přístupu k zaměstnání pro uchazeče o zaměstnání, ekonomicky neaktivní osoby, ženy a migrující pracovníky;

⁹ Regionální politika EU. Evropský fond pro regionální rozvoj. *EVROPSKÁ KOMISE. Regionální politika - Inforegio* [online]. [cit. 2013-08-26]. Dostupné z:

http://ec.europa.eu/regional_policy/thefunds/regional/index_cs.cfm

¹⁰ Regionální politika EU. Evropský sociální fond. *EVROPSKÁ KOMISE. Regionální politika - Inforegio* [online]. [cit. 2013-08-26]. Dostupné z: http://ec.europa.eu/regional_policy/thefunds/social/index_cs.cfm

- posílení sociálního začleňování znevýhodněných osob a boj proti diskriminaci na trhu práce;
- rozvoj lidského kapitálu prostřednictvím reforem vzdělávacích systémů a vytváření sítí vzdělávacích institucí.

Fond soudržnosti (FS)¹¹

Fond soudržnosti, dříve nazýván Kohezní fond, má za cíl zvýšit hospodářskou a sociální vyspělost zemí, jejichž hrubý národní důchod (HND) na obyvatele je nižší než 90 % průměru EU-27, a zároveň stabilizovat jejich hospodářství. V období 2007-2013 mohou čerpat finanční prostředky v rámci cíle „Konvergence“ Bulharsko, Česká republika, Estonsko, Kypr, Litva, Lotyšsko, Maďarsko, Malta, Polsko, Portugalsko, Rumunsko, Řecko, Slovensko, Slovinsko a též Španělsko, které má HND na obyvatele nižší než 90 % průměru EU-15 a nachází se v přechodném režimu. Fondem soudržnosti jsou financovány činnosti v těchto oblastech:

- transevropské dopravní sítě, zejména prioritní projekty určené Evropskou unií;
- životní prostředí a též projekty v oblasti energetiky a dopravy, jestliže představují zjevný přínos pro životní prostředí (využívání energie z obnovitelných zdrojů, rozvoj železniční dopravy, podpora veřejné dopravy atd.).

Zvláštní nástroje podpory¹²

V rámci programového období 2007-2013 vytvořila Evropská komise spolu s Evropskou investiční bankou a dalšími finančními institucemi čtyři společné iniciativy, aby dosáhla účinnější a udržitelnější politiky soudržnosti. Pro prosazování nástrojů finančního inženýrství jsou zaměřeny iniciativy JEREMIE a JESSICA, zbylé dvě iniciativy (JASPERS a JASMINE) fungují jako nástroje technické pomoci.

- **JEREMIE** (Společné evropské zdroje pro mikropodniky až střední podniky) – zdroje určené pro mikropodniky až střední podniky, iniciativa prosazuje využívání nástrojů finančního inženýrství (fondy rizikového kapitálu,

¹¹ Regionální politika EU. Fond soudržnosti. *EVROPSKÁ KOMISE. Regionální politika - Inforegio* [online]. [cit. 2013-08-26]. Dostupné z:

http://ec.europa.eu/regional_policy/thefunds/cohesion/index_cs.cfm

¹² Regionální politika EU. Zvláštní nástroje podpory. *EVROPSKÁ KOMISE. Regionální politika - Inforegio* [online]. [cit. 2013-08-26]. Dostupné z:

http://ec.europa.eu/regional_policy/thefunds/instruments/index_cs.cfm

zápůjčkové či záruční fondy) ke zlepšení přístupu MSP k finančním prostředkům strukturálních fondů

- **JESSICA** (Společná evropská podpora udržitelných investic do městských oblastí) – podpora udržitelných investic do městských oblastí, pomocí mechanismů finančního inženýrství podporuje udržitelný městský rozvoj a obnovu
- **JASPERS** (Společná pomoc při podpoře projektů v evropských regionech) – nástroj technické pomoci pro dvanáct zemí EU, které přistoupily k EU v letech 2004 až 2007, těmto členským státům je poskytována podpora (poradenství) potřebná k přípravě kvalitních velkých projektů, které budou spolufinancovány z finančních prostředků EU
- **JASMINE** (Společná akce na podporu mikrofinančních institucí v Evropě) – technická pomoc a finanční podpora nebankovních poskytovatelů mikroúvěrů, která jim má pomoci zlepšit kvalitu jejich provozu, rozšiřovat jejich služby a tím jim umožnit stát se udržitelnými, iniciativa se též zasazuje o propagaci osvědčených postupů v oblasti mikroúvěrů a o vznik souboru pravidel pro mikroúvěrové instituce

1.4.3 Regionální politika v ČR 2007-2013¹³

Realizace politiky soudržnosti se řídí definovanými úkoly hospodářské a sociální soudržnosti (HSS) pro dané období, které jsou schváleny Strategickými obecnými zásadami Společenství (SOZS). Každá členská země musí vytvořit Národní rozvojový plán (NRP)¹⁴, který popisuje hlavní problémy rozvoje země. Tento NRP se dá do souladu se SOZS a vytvoří se dokument Národní strategický referenční rámec (NSRR), který vymezuje realizaci hospodářské a sociální soudržnosti na území daného státu.

Český NSRR popisuje strategické cíle, způsob řízení a koordinaci politiky HSS v České republice a systém finančních toků mezi fondy EU a Českou republikou. Dále jsou v tomto dokumentu vypracované a schválené operační programy (OP), které se vždy připravují pro každé programové období, a na jejichž základě může členská země čerpat finanční prostředky z fondů. V tomto období čerpala Česká republika celkem 26,7 miliard eur. Hlavním koordinátorem pro využívání prostředků z fondů EU je

¹³ Ministerstvo pro místní rozvoj ČR. [online]. [cit. 2013-08-26]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU>

¹⁴ usnesení Vlády České republiky č. 175/2006

Ministerstvo pro místní rozvoj ČR. V období 2007-2013 má Česká republika celkem schválených 26 operačních programů, které jsou zaměřeny tematicky, na regiony soudržnosti, na přeshraniční spolupráci nebo na zajištění zázemí pro technickou, administrativní a výzkumnou realizaci politiky soudržnosti.

Tematické operační programy¹⁵

Těchto OP je celkem osm v rámci cíle „Konvergence“ pro období 2007–2013 a každý má specifické tematické zaměření. OP jsou určeny pro celé území České republiky s výjimkou Hlavního města Prahy.

Z ERDF a Fondu soudržnosti jsou spolufinancovány investiční (infrastrukturní) projekty OP Doprava a OP Životní prostředí. Další investiční (infrastrukturní) projekty OP Podnikání a inovace, OP Výzkum a vývoj pro inovace a Integrovaný operační program jsou spolufinancované z ERDF.

Investiční (neinfrastrukturní) projekty OP Lidské zdroje a zaměstnanost a OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost jsou spolufinancovány z ESF.

Poslední OP Technická pomoc podporuje řízení a implementaci fondů EU v ČR (podpora monitorování, evaluace, publicity apod.) a je spolufinancován z ERDF.

Regionální operační programy¹⁶

Pro období 2007-2013 v rámci cíle „Konvergence“ bylo vytvořeno celkem sedm regionálních operačních programů (ROP), které jsou určeny pro celé území České republiky s výjimkou Hlavního města Prahy.

Jedná se o ROP NUTS 2 Jihozápad, který je podrobněji rozebrán v další kapitole, ROP NUTS 2 Severozápad, ROP NUTS 2 Severovýchod, ROP NUTS 2 Střední Čechy, ROP NUTS 2 Jihovýchod, ROP NUTS 2 Moravskoslezsko a ROP NUTS 2 Střední Morava.

¹⁵ Tematické operační programy. *Ministerstvo pro místní rozvoj ČR. Strukturální fondy* [online]. [cit. 2013-09-01]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Programy-2007-2013/Tematicke-operacni-programy>

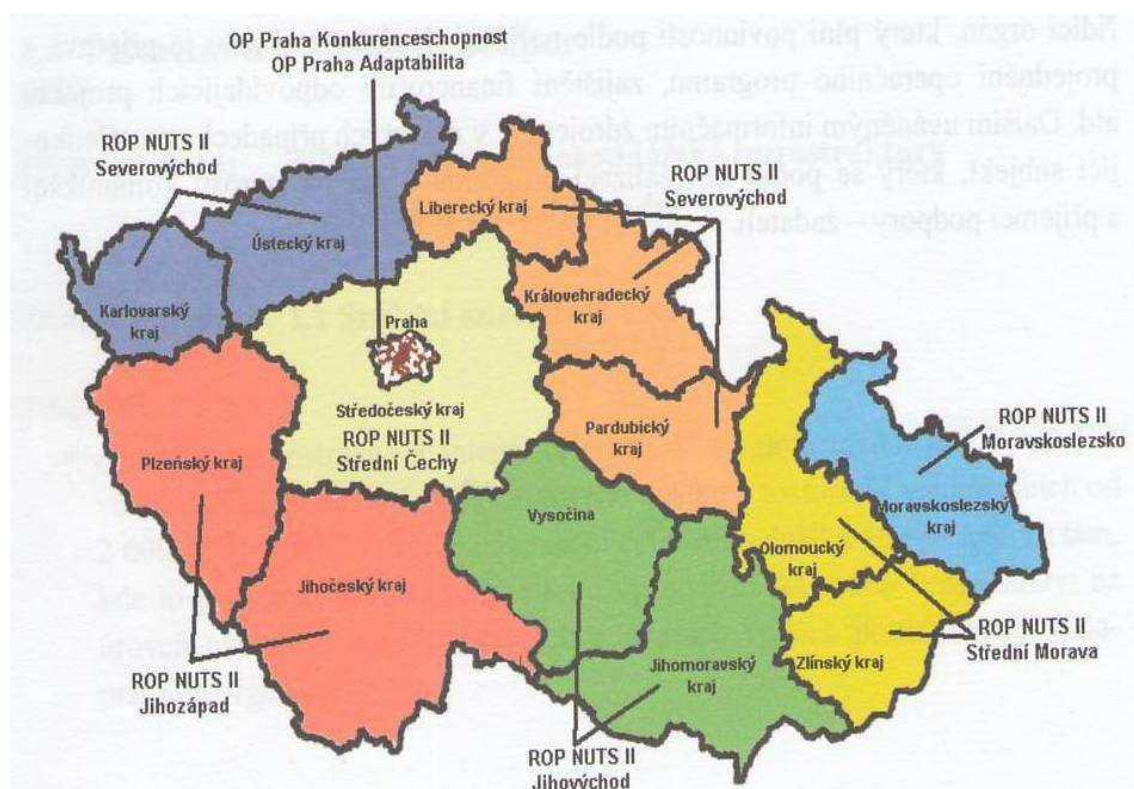
¹⁶ Regionální operační programy. *Ministerstvo pro místní rozvoj ČR. Strukturální fondy* [online]. [cit. 2013-09-01]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Programy-2007-2013/Regionalni-operacni-programy>

Investiční (infrastrukturní) projekty ROP jsou spolufinancovány z ERDF a jsou zaměřeny na rozvoj daného území, zlepšení dopravní dostupnosti a obslužnosti, rozvoj podnikání v oblasti a rozvoj cestovního ruchu.

Operační programy Praha¹⁷

V období 2007-2013 do cíle „Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost“ ze všech regionů soudržnosti spadá jen Hlavní město Praha. Pro Prahu vznikly dva operační programy, tj. OP Praha Konkurenceschopnost a OP Praha Adaptabilita. Investiční (infrastrukturní) projekty OP Praha Konkurenceschopnost jsou spolufinancovány z ERDF a investiční (neinfrastrukturní) projekty OP Praha Adaptabilita pak z ESF.

Obrázek 2: Regionální operační programy v ČR



Zdroj: Chvojková A., Květoň V a kol. (2007). Finanční prostředky fondů EU v programovacím období 2007– 2013. Praha: IREAS.

¹⁷ Operační programy Praha. *Ministerstvo pro místní rozvoj ČR. Strukturální fondy* [online]. [cit. 2013-09-01]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Programy-2007-2013/Operacni-programy-Praha>

Operační programy evropské územní spolupráce¹⁸

Evropská územní spolupráce je realizována prostřednictvím operačních programů přeshraniční, nadnárodní a mezinárodní formy spolupráce a dvěma síťovými operačními programy (ESPON 2013 a INTERACT II), které podporují neinvestiční projekty. Všechny projekty spolupráce jsou financovány z ERDF.

Operační programy přeshraniční spolupráce se týkají vždy regionů na úrovni NUTS 3 sousedících s jiným členským státem. V České republice, která sousedí jen se čtyřmi státy, máme ovšem celkem pět operačních programů z důvodu různé vyspělosti regionů v Německé spolkové republice. S Německem má Česká republika proto dva operační programy, OP Přeshraniční spolupráce ČR – Sasko a OP Přeshraniční spolupráce ČR – Bavorsko. Další OP vznikly se sousedními státy, jde tedy o OP Přeshraniční spolupráce ČR – Polsko, OP Přeshraniční spolupráce ČR – Slovensko a OP Přeshraniční spolupráce ČR – Rakousko. Do operačních projektů přeshraniční spolupráce jsou podávány investiční (infrastrukturní) projekty.

Mezinárodní forma spolupráce je realizována pomocí OP Mezinárodní spolupráce. OP je určen pro všechny členské státy a též pro Norsko a Švýcarsko.

Nadnárodní spolupráce se týká všech členských států a některých nečlenských států. Pro tuto formu spolupráce je EU rozdělena na několik zón. Protože Česká republika se zařazuje do zóny Střední Evropa, sdílí OP Nadnárodní spolupráce spolu s částí Německa, Rakouskem, Polskem, Slovenskem, Maďarskem, Slovinskem, částí Itálie a s částí Ukrajiny, která není členem EU.

Síťový operační program INTERACT II má za úkol vyměňovat a šířit znalosti, zkušenosti a další výstupy programů přeshraniční, nadnárodní a meziregionální spolupráce mezi evropskými institucemi a orgány zajišťujícími programy evropské územní spolupráce. Další operační program ESPON 2013 se zaměřuje na monitorování evropské územní spolupráce. Získává a aktualizuje informace o rozvoji regionů po realizaci politik EU.

Mezi operační programy evropské územní spolupráce lze zahrnout ještě jeden operační program URBACT II, který realizuje Evropské komise prostřednictvím

¹⁸ Evropská územní spolupráce. *Ministerstvo pro místní rozvoj ČR. Strukturální fondy* [online]. [cit. 2013-09-01]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Programy-2007-2013/Evropska-uzemni-spoluprace>

iniciativy „Regiony pro ekonomickou změnu“. V období 2007-2013 členská města sdílí znalosti a zkušenosti, které vedou k zefektivnění politik a strategií k dosažení udržitelného a integrovaného rozvoje jednotlivých měst EU.

1.5 Programové období 2014 - 2020

Nová forma společné regionální politiky EU pro programovací období 2014-2020 se silně odvíjí od desetileté strategie „Evropa 2020“ přijaté v roce 2010. Jak uvádí předseda Evropské komise José Manuel Barroso cílem strategie je v příštím desetiletí dosáhnout nového růstu a vytvoření inteligentní a udržitelné ekonomiky podporující sociální začleňování.¹⁹ Ve strategii bylo stanoveno pět hlavních cílů týkajících se zaměstnanosti, vzdělávání, výzkumu a inovací, sociálního začleňování, snižování chudoby, změn klimatu a energetiky.

Z důvodu zlepšení strategického plánování a propojení cílů strategie „Evropa 2020“ s cíli regionální politiky je pro nové období zaveden tzv. **Společný strategický rámec** (SSR). Ten má členským státům usnadnit určení svých strategických cílů, aby byly v souladu se společnými evropskými cíli. Zároveň SSR přispěje k lepšímu čerpání prostředků a tedy k maximalizaci investic z evropských fondů. Členské státy pak podepíší s Evropskou komisí partnerskou dohodu, ve které se zaváží ke splnění strategických cílů. Státy si určují své cíle samy dle aktuální situace, dojde k decentralizaci regionální politiky, což v budoucnu povede k rozvoji jednotlivých regionů tak i celé EU.

V novém období je zaveden **princip podmíněnosti**²⁰, který by měl motivovat členské státy k vyšší výkonnosti při čerpání finančních prostředků. Tento princip stanovuje předběžné podmínky (tzv. ex ante – podmínky, které budou plněny ještě před uvolněním prostředků, např. podmínky upravující předpisy pro zadávání veřejných zakázek apod.), a následné podmínky (tzv. ex post – podmínky, které budou plněny pro uvolnění zbývajících peněz po změření výkonnosti daného projektu). K podpoře tohoto

¹⁹ Evropa 2020. *EVROPSKÁ KOMISE. Evropa 2020* [online]. [cit. 2013-09-15]. Dostupné z: http://ec.europa.eu/europe2020/index_cs.htm

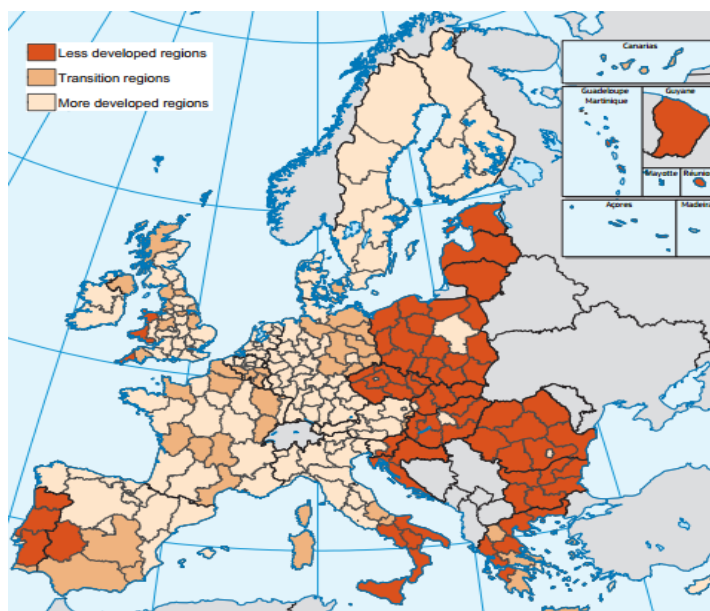
²⁰ Nařízení Evropského parlamentu a Rady: o společných ustanoveních ohledně Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu, Fondu soudržnosti, Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova a Evropského námořního a rybářského fondu, jichž se týká společný strategický rámec, o obecných ustanoveních ohledně Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu a Fondu soudržnosti a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1083/2006. *Evropská komise* [online]. Brusel, 14.3.2012 [cit. 2012-09-15]. str. 8. Dostupné z: http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/official/regulation/pdf/2014/proposals/regulation/general/general_proposal_cs.pdf

principu se bude vytvářet tzv. výkonnostní rezerva – 5% prostředků přidělených z fondů každému členskému státu bude „pozastaveno“ a na základě výsledků přezkoumání plnění stanovených cílů uvolněno či pozastaveno v polovině programového období v roce 2017. Dále se stanovuje makroekonomická podmíněnost, která propojuje regionální politiku spolu s ekonomickou situací v EU a umožňuje státům v případě nesnází přeměrovat peníze z EU k řešení problémů při zavedení nápravných opatřeních.

V tomto období vyčlení EU na regionální politiku 325 mld. eur²¹, to představuje více jak třetinu (33,8 %) z celkového rozpočtu EU. Nově je EU rozdělena podle nového systému na:

- **méně rozvinuté regiony** – regiony s HDP na obyvatele pod hranicí 75% průměru EU-28;
- **přechodové regiony** – regiony nacházející se v rozmezí 75% a 90% průměru EU-28, zde se nacházejí regiony v systému phasing-in a phasing-out;
- **více rozvinuté regiony** – regiony s HDP na obyvatele vyšší než 90% průměru EU-28.

Obrázek 3: Rozdělení EU podle nového systému



Zdroj: Evropská komise, vlastní zpracování 2013

²¹ Údaj v cenách roku 2011, Figures and documents. *European Commission. Financial Programming and Budget.* [online]. [cit. 2013-10-01]. Dostupné z: http://ec.europa.eu/budget/library/biblio/documents/fin_fw1420/MFF_COM_2012_388_en.pdf

1.5.1 Cíle

Oproti předchozímu programovému období se v období 2014-2020 počet cílů snížil na dva (Investice pro růst a zaměstnanost a Evropská územní spolupráce). Oba dva cíle jsou v následujícím textu podrobněji rozvedeny.

Cíl 1 – Investice pro růst a zaměstnanost

Jak již název vypovídá, cílem je významnými investicemi do produkce nových znalostí, inovací, kvalifikovaných lidských zdrojů zajišťující fungující trh práce, tím omezit chudobu a vytvořit na podnikání a inovacích založené znalostní ekonomiky. V rámci cíle „Investice pro růst a zaměstnanost“ mohou čerpat všechny regiony z ERDF a ESF. Z FS jsou finanční prostředky poskytovány jen méně rozvinutým a přechodným regionům. Na tento cíl je vyčleněno celkem 364 miliard eur (z toho 40 miliard eur vyčleněno na zvláštní nástroj pro propojení Evropy pro dopravu, energie a IKT)²².

Cíl 2 – Evropská územní spolupráce

Stejně jako v předchozím programovém období je hlavní posílit přeshraniční spolupráci. Finanční prostředky v rámci cíle „Evropská územní spolupráce“ mohou čerpat všechny regiony na úrovni NUTS 3 prostřednictvím Evropského fondu pro regionální rozvoj. Na tento cíl je vyčleněno 11,7 miliardy eur,

Tabulka 3: Financování cílů pomocí jednotlivých fondů

Cíl	Nástroj
Cíl 1 – Investice pro růst a zaměstnanost	EDRF, ESF, Fond soudržnosti
Cíl 2 – Evropská územní spolupráce	EDRF

Zdroj: vlastní zpracování 2013

1.5.2 Nástroje

V programovém období 2014-2020 jsou z rozpočtu EU prostředky poskytovány pomocí fondů na regionální politiku, politiku rozvoje venkova a společnou námořní a rybářskou politiku, které se souhrnně nazývají „Evropské strukturální a investiční fondy“ (ESIF). Mezi nástroje regionální politiky patří dva strukturálních fondy a fond soudržnosti, u politiky rozvoje venkova jde o Evropský zemědělský fond pro rozvoj

²² Politika soudržnosti 2014 -2020 – Investice do růstu a zaměstnanosti. *Evropská komise* [online]. Lucemburk: Úřad pro publikace Evropské unie, 2011. [cit. 2013-10-01]. Dostupné z: http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/official/regulation/pdf/2014/proposals/regulation2014_leaflet_cs.pdf

venkova (EZFRV) a pro společnou námořní a rybářskou politiku je to Evropský námořní a rybářský fond (ENRF). Tyto fondy slouží k naplňování strategie „Evropa 2020“ pomocí operačních programů (projekty) jednotlivých zemí, které jsou konzultovány a schvalovány Evropskou komisí.

Evropský fond pro regionální rozvoj (EDRF)²³

EDRF je jedním nejvýznamnějším strukturálním fondem. Je zaměřen na posilování hospodářské a sociální soudržnosti vyrovnáváním rozdílů mezi regiony EU. Z tohoto fondu jde nejvíce finančních prostředků, které budou poskytovány podle regionů následovně: méně rozvinuté regiony 162,6 miliard eur; přechodné regiony 38,9 miliard eur a více rozvinuté regiony 53,1 miliard eur²⁴. Je vidět, že podpora méně rozvinutých regionů je stále prioritou společné regionální politiky. Více rozvinuté regiony získávají proporcionálně menší objem prostředků a však stále jsou zapojeny v rámci podpory konkurenceschopnosti, vzdělávání či ochrany životního prostředí. Peníze jsou využívány k podpoře v rámci všech cílů regionální politiky v těchto oblastech:

- výzkum, vývoj a inovace;
- zlepšení přístupu k informačním a komunikačním technologiím a zvýšení jejich kvality;
- změnu klimatu a přechod k nízkouhlíkové ekonomice;
- podporu podnikání malých a středně velkých podniků;
- služby obecného hospodářského zájmu;
- telekomunikační, energetickou a dopravní infrastrukturu;
- rozšiřování institucionálních kapacit a efektivní práci orgánů veřejné správy;
- zdraví, vzdělání a sociální infrastruktury;
- udržitelný rozvoj měst.

²³ Politika soudržnosti 2014 -2020 – Investice do růstu a zaměstnanosti *Evropská komise* [online]. Lucemburk: Úřad pro publikace Evropské unie, 2011. str. 5 [cit. 2013-10-10]. Dostupné z: http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/official/regulation/pdf/2014/proposals/regulation2014_leaflet_cs.pdf

²⁴ Nařízení Evropského parlamentu a rady o Evropském sociálním fondu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1081/2006. *Evropská komise* [online] Brusel, 14.3.2012. [cit. 2013-10-10]. Dostupné z: http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/official/regulation/pdf/2014/proposals/regulation/esf/esf_proposal_cs.pdf

Evropský sociální fond (ESF)²⁵

ESF je druhým strukturálním fondem, který je zaměřen na zvýšení zaměstnanosti a rozšíření pracovních příležitostí v Evropské unii. Finanční prostředky z fondu jsou poskytovány v rámci cíle „Investice pro růst a zaměstnanost“ a musí být ve výši minimálního přidělu, který se stanoví procentuálně k ERDF. Tyto podíly jsou následující: méně rozvinuté regiony 25 % (40,7 miliard eur); přechodné regiony 40 % (15,6 miliard eur) a více rozvinuté regiony 52 % (27,6 miliard eur)²⁶. ESF podporuje následující činnosti členských států:

- propagace zaměstnanosti a podpora mobility pracovních sil;
- propagace sociálního začlenění a boje proti chudobě;
- investování do vzdělávání, dovedností a celoživotního vzdělávání;
- posilování institucionálních kapacit a efektivní práce orgánů veřejné správy.

Fond soudržnosti (FS)²⁷

Fond soudržnosti má za cíl investovat do evropské energetické, digitální a dopravní sítě TEN-T (transevropské dopravní sítě) a životního prostředí v zemích, jejichž hrubý národní důchod (HND) na obyvatele je nižší než 90 % průměru EU-28. V období 2014-2020 budou čerpat finanční prostředky v rámci cíle „Investice pro růst a zaměstnanost“ Bulharsko, Česká republika, Estonsko, Chorvatsko, Kypr, Litva, Lotyšsko, Maďarsko, Malta, Polsko, Portugalsko, Rumunsko, Řecko, Slovensko a Slovinsko. Finanční prostředky z fondu jsou poskytovány v rámci cíle „Investice pro růst a zaměstnanost“ a činí 68,7 miliard eur. Přičemž je z fondu vyčleněno na období 2014-2020 celkem 10 miliard eur do nového **Nástroje pro propojení Evropy** (CEF), který zlepší evropské dopravní a energetické sítě a digitální sítě informačních a telekomunikačních technologií. Dále bude do nového CEF poskytnuto 40 miliard eur z evropského rozpočtu.

²⁵ Politika soudržnosti 2014 -2020 – Investice do růstu a zaměstnanosti *Evropská komise* [online]. Lucemburk: Úřad pro publikace Evropské unie, 2011. str. 5 [cit. 2013-10-10]. Dostupné z: http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/official/regulation/pdf/2014/proposals/regulation2014_leaflet_cs.pdf

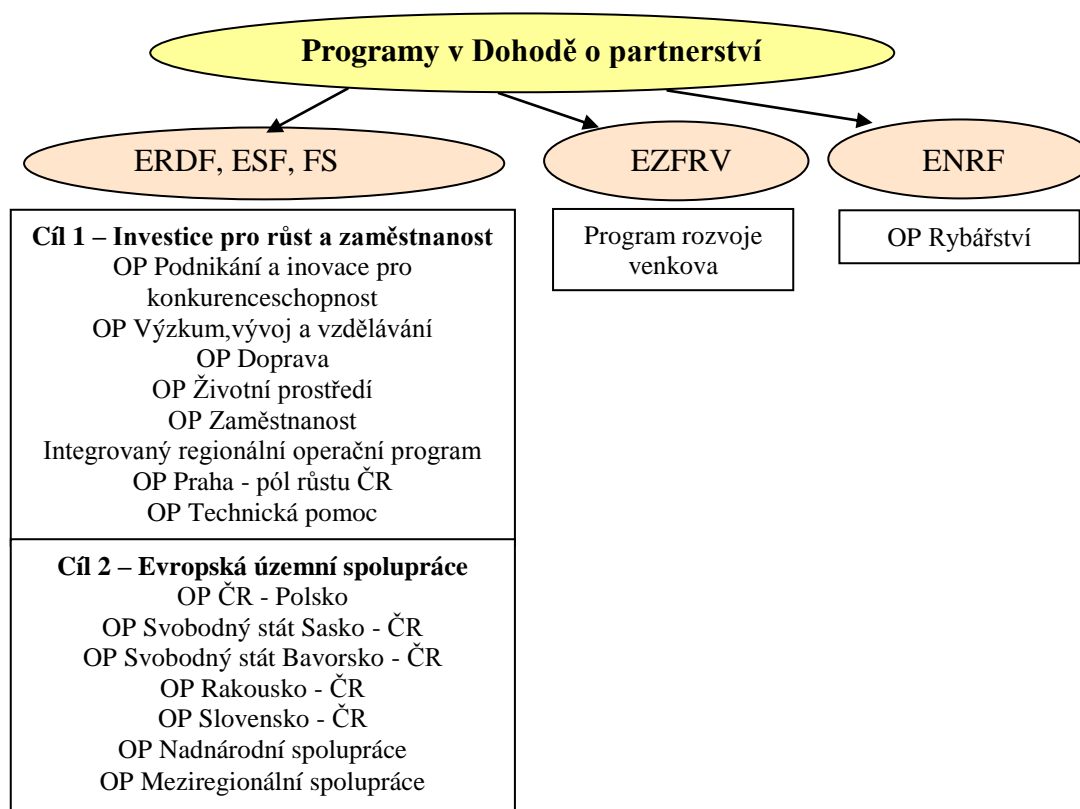
²⁶ Nařízení Evropského parlamentu a rady o Evropském sociálním fondu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1081/2006. *Evropská komise* [online] Brusel, 14.3.2012. [cit. 2013-10-10]. Dostupné z: http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/official/regulation/pdf/2014/proposals/regulation/esf/esf_proposal_cs.pdf

²⁷ Nařízení Evropského parlamentu a Rady o Fondu soudržnosti a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1084/2006. In: *Evropská komise* [online]. 1. vyd., 2012 [cit. 2013-10-10]. Dostupné z: http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/official/regulation/pdf/2014/proposals/regulation/esf/esf_proposal_cs.pdf

1.5.3 Regionální politika v ČR 2014-2020

Za pomoci „Společného strategického rámce“ byl vytvořen Národní rozvojový plán (NRP) pro dané období a následně se podepíše s Evropskou komisí partnerská dohoda, ve které se Česká republika zaváže ke splnění strategických cílů v dohodě uvedených. V současné době je znám pouze návrh partnerské dohody k 17. červenci 2013²⁸. V návrhu je navrženo celkem osm tématických operačních programů pro cíl „Investice pro růst a zaměstnanost“ a pro cíl „Evropská územní spolupráce“ se předpokládá jedenáct operačních programů. Oproti předchozímu období již nebudou regionální operační programy, ale pouze tématické. V rámci podpory venkova je navržen Program rozvoje venkova a pro podporu rybolovu pak OP Rybářství.²⁹ Přičemž Česká republika bude pomocí operačních programů v období 2014-2020 celkem čerpat z fondů 20,5 miliard eur.

Obrázek 4: Operační programy v programovém období 2014-2020



Zdroj: Ministerstvo pro místní rozvoj ČR, vlastní zpracování 2013

²⁸ Návrh dohody o partnerství pro programové období 2014-2020. *Ministerstvo pro místní rozvoj ČR. Strukturální fondy* [online]. [cit. 2013-09-01]. Dostupné z: http://www.strukturalni-fondy.cz/getmedia/7d06a55d-c74a-4615-af28-d5e5b35eda4a/Navrh-Dohody-o-partnerstvi-pro-programove-obdobi-2014-2020_cervenec-2013.pdf

²⁹ JEDLIČKA, J. Struktura nových operačních programů na roky 2014-2020 v ČR. *ČESKÁ SPOŘITELNA, A. S.* [online]. EU Office České spořitelny. Červenec 2013. [cit. 2013-09-21]. Dostupné z: http://www.csas.cz/static_internet/cs/Evropska_unie/Specialni_analyzy/Specialni_analyzy/Prilohy/euspa_operacni_programy_cr.pdf

Nadnárodní spolupráce je realizována dvěma programy, a to OP nadnárodní spolupráce Central Europe (Střední Evropa) a OP nadnárodní spolupráce Danube. V rámci prvního jmenovaného již v období 2007-2013 byla podpora poskytována. Ke druhému zmíněnému se jedná o spolupráci v povodí Dunaje a Česká republika se k němu přidá v období 2014-2020. Mezinárodní forma spolupráce je realizována prostřednictvím OP meziregionální spolupráce INTERREG C a dvěma síťovými operačními programy (OP ESPON a OP INTERACT), které podporují neinvestiční projekty. Všechny projekty spolupráce jsou financovány z ERDF.

2 ROP NUTS II Jihozápad

Projekt, který je uveden v následující části této práce, je realizován pomocí finančních prostředků z ROP NUTS II Jihozápad. Tato kapitola detailněji popisuje uvedený operační program.

Program ROP NUTS II Jihozápad je financován z ERDF a je na něj v programovém období 2007-2013 vyčleněno celkem 619,65 milionu eur (cca 17,47 miliard korun) rozdělených do čtyř prioritních os. Cílem je podpora hospodářského a sociálního rozvoje zvyšující konkurenceschopnost a atraktivnost v zájmu zvyšování kvality života obyvatel v Plzeňském a Jihočeském kraji.

2.1 Globální a specifické cíle ROP NUTS II Jihozápad

„Globální cíl ROP NUTS II Jihozápad zvýšením konkurenceschopnosti a atraktivity regionu přímo navazuje na záměr trvalého zvyšování konkurenceschopnosti ČR obsažený v globálním cíli NSRR.“ (zveřejněné v programovém dokumentu operačního programu)

Z tohoto cíle vychází následující specifické cíle:

- konkurenceschopná česká ekonomika - udržitelný rozvoj cestovního ruchu a využití potenciálu kulturního dědictví;
- otevřená, flexibilní a soudržná společnost - rozvoj infrastruktury základního, středního a vyššího odborného školství a pro sociální integraci;
- atraktivní prostředí - zlepšení dostupnosti dopravou;
- vyvážený rozvoj prostředí - vyvážený rozvoj regionů, městských a venkovských oblastí.

2.2 Prioritní osy ROP NUTS II Jihozápad

Čtyři prioritní osy naplňují specifické cíle daného regionu.¹

Prioritní osa 1 – Dostupnost center (44,5 % prostředků ROP NUTS II Jihozápad)

- výstavba, rekonstrukce a modernizace silnic II. a III. třídy, infrastruktury veřejných regionálních letišť, parkovišť pro přestup na veřejnou dopravu;

¹ ROP Jihozápad [online]. [cit. 2013-09-21]. Dostupné z: <http://www.rr-jihozapad.cz/?menu=rop-jihozapad>

- pořízení vozidel veřejné dopravy, přeměna autobusů na ekologický pohon, dopravní terminály, železniční stanice, zastávky, informační systémy;

Prioritní osa 2 – Stabilizace a rozvoj měst a obcí (32,5 % prostředků ROP NUTS II Jihozápad)

- podpora výstavby, rekonstrukce a vybavení objektů zdravotní, sociální a vzdělávací infrastruktury;
- přípravy rozvojových území pro podnikání a služby;
- revitalizace center měst, památkových zón, zanedbaných areálů a ploch;

Prioritní osa 3 – Rozvoj cestovního ruchu (20 % prostředků ROP NUTS II Jihozápad)

- výstavba a rekonstrukce turistických cest;
- rekonstrukce a modernizace a rozvoj ubytovacích kapacit;
- oprava a rekonstrukce památek a podpora aktivit pro nové jejich využití v oblasti cestovního ruchu a kultury;
- zavádění ICT v oblasti řízení a propagace cestovního ruchu;

Prioritní osa 4 – Technická pomoc (3 % prostředků ROP NUTS II Jihozápad)

- podpora aktivit spojených s řízením tohoto programu;

2.3 Oblasti podpory

Oblasti podpory, uvedené v programovém dokumentu operačního programu², konkretizují jednotlivé prioritní osy. Jejich seznam uvádí následující tabulka.

Tabulka 4: Oblasti podpory prioritních os ROP NUTS II Jihozápad

Prioritní osa	Oblasti podpory
Prioritní osa 1 Dostupnost center	1.1 - Modernizace regionální silniční sítě
	1.2 - Rozvoj infrastruktury pro veřejnou dopravu
	1.3 - Modernizace vozového parku veřejné dopravy
	1.4 - Rozvoj regionálních letišť
	1.5 - Rozvoj místních komunikací
Prioritní osa 2 Stabilizace a rozvoj měst a obcí	2.1 - Integrované projekty rozvojových center
	2.2 - Rozvojové projekty spádových center
	2.3 - Revitalizace částí měst a obcí
	2.4 - Rozvoj infrastruktury základního, středního a vyššího odborného školství
	2.5 - Rozvoj infrastruktury pro sociální integraci
	2.6 - Rozvoj zdravotnické péče
Prioritní osa 3 Rozvoj cestovního ruchu	3.1 - Rozvoj infrastruktury cestovního ruchu
	3.2 - Revitalizace památek a využití kulturního dědictví v rozvoji cestovního ruchu
	3.3 - Rozvoj služeb cestovního ruchu, marketingu a produktů cestovního ruchu
Prioritní osa 4 Technická pomoc	4.1 - Podpora řídicích, implementačních a kontrolních úkolů řídicího orgánu
	4.2 - Podpora zvyšování absorpční kapacity regionu

Zdroj: vlastní zpracování dle ROP NUTS II Jihozápad, 2013

² Regionální operační program NUTS II Jihozápad na období 2007-2013. *ROP Jihozápad* [online]. 2011, 6.11.2011. [cit. 2013-09-21]. Dostupné z: <http://www.rr-jihozapad.cz/dokumenty/rop-jihozapad/rop-revize-c.-4-beze-zmen.pdf>

3 Charakteristika projektu

3.1 Identifikace operačního programu a výzvy

Projekt je realizován v rámci ROP NUTS II Jihozápad, prioritní osy Stabilizace a rozvoj měst a obcí popsané předchozí kapitole. Je zaměřen na oblast podpory Rozvoj infrastruktury základního, středního a vyššího odborného školství a byl podán v 5. výzvě operačního programu, která reagovala na neodpovídající požadavky na kvalitní vzdělávání. Výzva k předkládání žádostí byla vyhlášena 27. března 2009 Regionální radou regionu soudržnosti Jihozápad a zveřejněna na webových stránkách operačního programu a Ministerstva pro místní rozvoj (www.strukturalni-fondy.cz). Žádosti o finanční prostředky mohly podávat do 30.června 2009 tyto subjekty³²:

- kraje podle zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení) ve znění pozdějších předpisů;
- obce podle zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení) ve znění pozdějších předpisů;
- školy a školská zařízení zřizovaná nebo zakládaná kraji a obcemi podle § 8 zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání a podle § 23 dalšího zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů ve znění pozdějších předpisů;
- církevní školy a školská zařízení, soukromé školy a školská zařízení, školské právnické osoby, podle § 8 zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání a podle zvláštních právních předpisů.

V rámci výzvy byly podávány projekty zaměřené na výstavbu, rekonstrukci a modernizaci objektů škol a školských zařízení vedoucí k vyšší efektivitě výuky a dále na pořízení a modernizaci vybavení škol a školských zařízení vedoucí k vyšší efektivitě výuky. Celkem bylo možno alokovat 293 708 561,35 Kč. Maximální možná výše přípustné dotace na projekt byla 65 mil. Kč a minimální přípustné celkové způsobilé výdaje byly na úrovni 500 tisíc Kč. Další kritéria pro výběr projektu byla stanovena přímo pro oblast podpory Rozvoj infrastruktury základního, středního a vyššího

³² Výzva k předkládání žádostí 03_2009_2.4. ROP Jihozápad [online]. 2009, 6.3.2009. [cit. 2013-09-21]. Dostupné z: <http://www.rr-jihozapad.cz/?menu=pro-zadatele&art=archiv-vyzev>

odborného školství v dokumentu zveřejněném v rámci výzvy. Tento dokument je přiložen na konci této práce (viz Příloha A).

3.2 Představení realizátora projektu

Žadatelem a realizátorem předkládaného projektu je Vyšší odborná škola a Střední průmyslová škola elektrotechnická (dále jen škola nebo VOŠ a SPŠE), Plzeň, Koterovská 85, IČ: 49774301.

Podle Rozhodnutí o změně zařazení do sítě škol, předškolních zařízení a školských zařízení čj. 20412/2004 – 21 ze dne 3. června 2004 se jedná se o příspěvkovou organizaci – střední školu, jejímž zřizovatelem je Plzeňský kraj, Škroupova 18, 301 00 Plzeň (zřízena na dobu neurčitou, zřizovací listinou čj. 190 ze dne 31.5. 2001).

Součástí školy jsou Střední průmyslová škola elektrotechnická, Vyšší odborná škola, Školní jídelna středních škol a Domov mládeže.

Hlavní předmět činnosti těchto zařízení je vymezen v zákonech, jmenovitě v zákoně č.29/1984 Sb., o soustavě základních škol, středních škol a vyšších odborných škol a v zákoně ČNR č.76/1978 Sb., o školských zařízeních, ve znění pozdějších předpisů. Podle těchto předpisů jsou citovány následující činnosti školy:

- **Střední škola** – připravuje především pro výkon odborných činností, zejména technickohospodářských, ekonomických, provozních v elektrotechnice a výpočetní technice, dále připravuje i pro studium na vysoké škole;
- **Vyšší odborná škola** – připravuje pro kvalifikovaný výkon náročných odborných činností nebo prohlubuje dosažené vzdělání pro výkon konkrétních náročných činností;
- **Domov mládeže** – zabezpečuje žákům středních škol výchovu, ubytování (obsah výchovné činnosti v domově mládeže navazuje na obsah výchovně vzdělávací práce střední školy);
- **Školní jídelna** – zabezpečuje stravování žáků a studentů škol a školských zařízení.

Střední průmyslová škola elektrotechnická (dále jen SPŠE) vznikla v roce 1954 a nabízí možnost studia v těchto oborech:

- Elektrotechnika – představuje základní obor vyučovaný na SPŠE,

- Technické lyceum,
- Informační technologie – aplikace osobních počítačů (obor Informatika v ekonomice a obor Informatika v cestovním ruchu).

Na Vyšší odborné škole (dále jen VOŠ) probíhá výuka v rámci těchto čtyř oborů: Marketing, Management dopravy, Výpočetní systémy a Stavebnictví.

Kapacita SPŠE je 1260 žáků, kapacita VOŠ dosahuje 360 studentů. Škola dlouhodobě spolupracuje např. s úřadem práce, Západočeskou univerzitou v Plzni, Střední průmyslovou školou dopravní v Plzni a také se zapojuje v některých mezinárodních programech (např. projekt Comenius – The Smart Home in Europe).

3.3 Popis projektu

Vedení VOŠ a SPŠE 10.12.2007 definitivně rozhodlo o realizaci a byl formulován projektový záměr. Realizovaný projekt „*Modernizace a rekonstrukce 2. učebnového pavilonu VOŠ a SPŠE v Plzni*“ reagoval na zjištění energetického auditu, který uvedl, že technický stav areálu VOŠ a SPŠE neodpovídal stanoveným normám o provozování školských zařízení a požadavkům na kvalitní vzdělávání. Projekt byl realizován na území Plzeňského kraje.

Projekt spočíval v kompletní modernizaci a rekonstrukci 2. učebnového pavilonu. V rámci projektu byla vybudována univerzální posluchárna, 2 multimediální učebny pro výuku cizích jazyků, byla vytvořena odborná učebna pro praktickou výuku automatizace a mikroprocesorové techniky, systémů počítačových sítí. Projekt zahrnoval také modernizaci informačního centra, dílčí drobnou rekonstrukci a vybavení některých učeben dlouhodobým majetkem. Dále z hlediska respektování principu rovných příležitostí bylo významné modernizovat výtah, díky němuž se mohou také vozíčkáři bez problémů dostat do učeben v 2. pavilonu, což dříve nebylo možné vůbec nebo s komplikacemi.

Projekt měl být předložen v třetí výzvě operačního programu. Žádost však nakonec nebyla podána, protože zřizovatel školy nevyjádřil souhlas s realizací projektu. Vedení školy dále jednalo s zřizovatelem a v únoru 2009 získalo jeho souhlas. Žádost byla podána dne 29. června 2009 v páté výzvě ROP NUTS II Jihozápad. Projekt měl být ukončen k 27. října 2010. Ukončení projektu bylo prodlouženo do 30. listopadu 2012. Důvody pro prodloužení jsou popsány v následujících kapitolách.

3.3.1 Cíle projektu

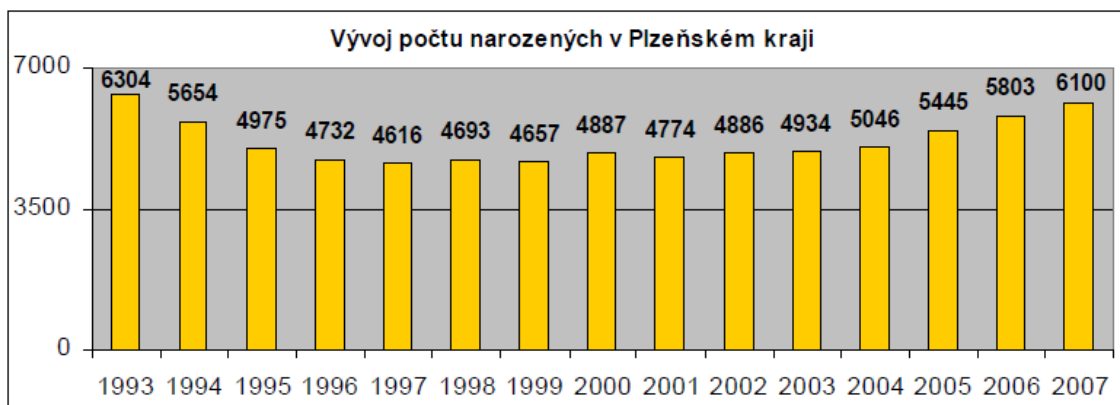
Hlavním cílem projektu bylo prostřednictvím modernizace a rekonstrukce 2. učebnového pavilonu zkvalitnit technické zázemí a infrastrukturu pro vzdělávání žáků a studentů VOŠ a SPŠE. Druhořadým cílem bylo a je dosáhnout zkvalitnění vzdělávacích služeb zaměřených na efektivní strukturální změny počtů absolventů středních a vyšších odborných škol v Plzeňském kraji, tak bude uspokojena poptávka po absolventech s technickým zaměřením. Specifičnost projektu tedy spočívá v jeho provázanosti na potřeby trhu práce v Plzeňském kraji, kde je využíváno technických znalostí. Cílovou skupinou projektu jsou tedy stávající žáci a studenti a pracovníci VOŠ a SPŠE a v neposlední řadě potenciální žáci a studenti a pracovníci.

3.3.2 Specifika projektu

VOŠ a SPŠE v žádosti uvedla řadu specifik projektu. Zde jsou vybrána z mého pohledu ta nejdůležitější. Skutečnost, že v rámci celé Evropy dochází ke snižování počtu narozených dětí, je všeobecně známá a má značný vliv na počet žáků a studentů, na kterých je škola závislá. Od počtu přijatých studentů se totiž odvíjí výše finančních prostředků od zřizovatele školy.

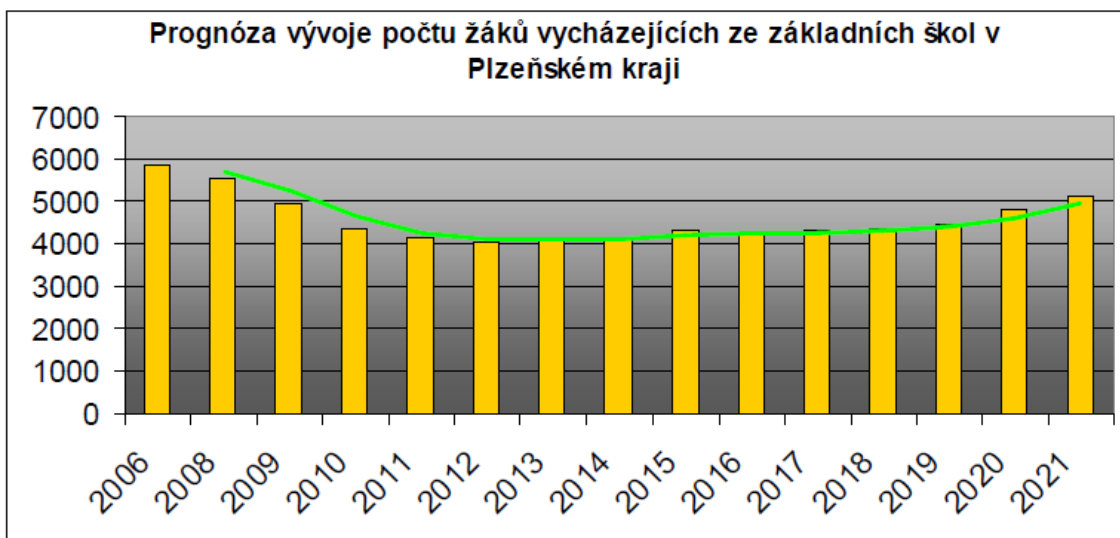
Podle údajů Českého statistického úřadu (dále jen ČSÚ) počet živě narozených dětí v České republice vykazoval až do roku 2000 kolísavý trend se spíše klesající tendencí. Nejnižší počet narozených v České republice byl zaznamenán v roce 1999, kdy se narodilo pouhých 89 471 dětí. Od roku 2000 již dochází k pozvolnému nárůstu počtu živě narozených dětí a teprve v letech 2005 a 2006 byla překonána hranice 100 000 narozených dětí.

Jak vypadal tento vývoj v Plzeňském kraji, zobrazuje následující graf, jež má obdobnou tendenci jako celorepublikový trend počtu živě narozených. K nejnižšímu počtu narozených dětí v Plzeňském kraji však došlo již v roce 1997 (pouze 4 616 dětí). Od tohoto roku se počet živě narozených opět zvyšuje. V roce 2007 se dle statistik ČSÚ narodilo 6 100 živých dětí.

Graf 1: Vývoj počtu narozených v Plzeňském kraji

Zdroj: Příloha k žádosti o dotaci

Klesající trend vykazoval také vývoj počtu vycházejících žáků ze základních škol, neboli vývoj počtu potenciálních zájemců o studium na střední škole jako je VOŠ a SPŠE Plzeň až do roku 2005. Zlom nastal v roce 2006, kdy je sledován pozvolný nárůst. I přes tuto skutečnost by počet žáků vycházejících ze základních škol měl dle predikcí ČSÚ vykazovat až do roku 2013 výrazně klesající trend, k jehož prolomení dojde kolem roku 2019, jak ilustruje graf níže.

Graf 2: Prognóza vývoje počtu žáků vycházejících ze základních škol v Plzeňském kraji

Zdroj: Příloha k žádosti o dotaci

Jestliže bude docházet k poklesu vycházejících žáků ze základních škol v Plzeňském kraji, je možné uvažovat nižší počet uchazečů o studium na škole (škola bude vyučované programy nabízet nižšímu počtu žáků základních škol). Nižší počet

žáků a studentů VOŠ a SPŠE Plzeň pak znamená nižší množství finančních prostředků na zajištění dostatečně kvalitní výuky, což může mít pro školu negativní dopady.

Dalším specifikem je zpracovaný energetický audit, který byl proveden v září 2003 na zařízení a budovách VOŠ a SPŠE Plzeň. Dílčí závěry energetického auditu poukazovaly na neodpovídající požadavky střešní konstrukce, na součinitele prostupu tepla stavebních konstrukcí budovy odpovídající době výstavby a neodpovídající požadavkům dle aktuálních předpisů. Budova dle auditu vykazuje značné tepelné ztráty a neodpovídá požadavkům platných právních předpisů.

3.3.3 Zdůvodnění potřeby realizace projektu

V pavilonu č. 2 nedošlo od zahájení činnosti školy v r. 1967 k žádným zásadním změnám. Učebny a ostatní prostory v tomto pavilonu nebyly z hlediska fyzického i funkčního zcela mimo požadavky kvalitního vzdělávání. V jarních a letních měsících docházelo v učebnách vlivem slunečního záření k navýšení teploty nad limity, které povolovala hygienická vyhláška. Dále ani sociální zařízení v pavilonu nebylo vůbec rekonstruováno a neodpovídalo stanoveným normám.

Objekt pravidelně procházel systematickou údržbou, byl částečně opravován a modernizován. Kompletní modernizace a rekonstrukce pavilonu nebyla však možná z důvodu nedostatečného množství finančních prostředků školy, které jsou často omezené účelovostí či se odvíjí od počtu studentů. Pokud by docházelo k poklesu žáků 9. tříd, bylo by velmi těžké dosáhnout optimálního počtu studentů. Bylo tedy nezbytné zvýšit kvalitu vzdělávání na škole a přilákat tak potencionální studenty. Tímto projekt reagoval i na nedostatek absolventů technického zaměření na trhu práce v Plzeňském kraji.

3.3.4 Financování projektu

Na základě projektové žádosti byl projekt dne 6. 11. 2009 přijat. Požadovaná výše podpory byla schválena v plné výši dle žádosti a představovala částku ve výši 36 983 055 Kč.

Tabulka 5: Financování projektu

Zdroj financování	Celkové náklady projektu	Procenta z celkových nákladů
ROP NUTS II Jihozápad	36 983 055	92,5
Plzeňský kraj	2 998 627	7,5
Celkem	39 981 682	100

Zdroj: vlastní zpracování dle žádosti, 2013

Vzhledem k tomu, že se jedná o projekt bez veřejné podpory, částka 36 983 055 Kč představuje 92,5 % z celkového rozpočtu uvedeného v následující podkapitole. Zbýlých 7,5 % rozpočtu představují veřejné prostředky, které škola poskytne zřizovatel VOŠ a SPŠE. Žádost o platbu z ROP NUTS II Jihozápad bude podána společně se závěrečnou monitorovací zprávou. Průběžné financování projektu je zajištěno. Škola dostala od zřizovatele spolu se souhlasem k realizaci projektu příslib, že poskytne maximálně 40 milionů Kč na jeho předfinancování. Škola tedy bude mít finanční prostředky na průběžné financování projektu, které později po úspěšném dokončení projektu a obdržení dotace ze strukturálního fondu zřizovali vrátí.

3.3.5 Plánovaný rozpočet

Náklady na uvedený projekt byly vyčísleny převážně na základě expertních odhadů ze zkušeností v minulosti a z projektové dokumentace ke stavbě, kterou si nechala škola vypracovat.

Tabulka 6: Rozpočet projektu

Položka rozpočtu	Výdaj	Procento rozpočtu
Rekonstrukce stavby s technickým zařízením a samostatné movité věci	35 879 232	89,74
Výdaje na projektovou dokumentaci	1 474 620	3,69
Výdaje na publicitu dle podmínek ROP NUTS II Jihozápad a audit projektu	260 330	0,64
Výdaje na přípravu projektové žádosti a jejích příloh, výdaje na odborné a znalecké posudky, studie souvisejícími s přípravou žádosti a výdaje na výběrová řízení	520 000	1,30
Výdaje na právní, technické, finanční a ekonomické poradenství a na řízení projektu	1 847 500	4,62
Způsobilé výdaje investiční	37 353 852	93,43
Způsobilé výdaje neinvestiční	2 627 830	6,57
Celkové způsobilé výdaje/Celkové výdaje projektu	39 981 682	100,00

Zdroj: vlastní zpracování dle žádosti, 2013

Uvedený rozpočet projektu je sumarizovaný a jeho podrobnější znění se nachází v příloze práce (Příloha B). Z rozpočtu je patrné, že většina (93 %) nákladů je investičních a neinvestiční náklady jsou v co nejmenší míře.

3.3.6 Hodnotící indikátory

Hodnotící indikátory se u každého projektu stanovují k efektivnímu monitorování a hodnocení plnění cílů projektu. Tyto indikátory jsou závazné a neměnné a pro uvedený projekt byly stanoveny jako hodnotící měřítka počet nakoupeného vybavení pro zvýšení kvality vzdělávání a plocha regenerovaných a revitalizovaných objektů určených pro rozvoj vzdělávání.

Tabulka 7: Oblasti podpory prioritních os ROP NUTS II Jihozápad

Indikátor	Měrná jednotka	Výchozí hodnota	Plánovaná hodnota	Předpokládané datum plnění
Počet nakoupeného vybavení pro zvýšení kvality vzdělávání	Počet	0	4	30.9.2010
Plocha regenerovaných a revitalizovaných objektů určených pro rozvoj vzdělávání	m ²	0	1 822	30.9.2010

Zdroj: vlastní zpracování dle žádosti, 2013

3.3.7 Předpokládaná rizika

V projektové žádosti je nutné identifikovat předpokládaná rizika, která mohou nastat. Tabulka na následující straně ukazuje analyzovaná rizika, jejich závažnost s pravděpodobnostmi, s kterou nastanou, a dopad na uvedený projekt.

Tabulka 8: Rizika projektu, závažnost a dopad

Riziko	Závažnost	Pravdě- podobnost	Dopad
1. Projekt nebude vybrán k financování z ROP NUTS II Jihozápad	Kritická	Střední	Zmodernizované a zrekonstruované prostory 2. učebnového pavilonu
2. Projekt nebude realizován v požadované kvalitě a čase; rizika v oblastech: včasné zahájení stavebních prací, výběr kvalitního dodavatele stavby, výběr vhodného technického a technologického řešení projektu	Kritická	Nízká	Zmodernizované a zrekonstruované prostory 2. učebnového pavilonu, nedodržení časového harmonogramu jednotlivých aktivit
3. Bezchybná realizace a administrace projektu dle pravidel a podmínek	Významná	Nízká	Zmodernizované a zrekonstruované prostory 2. učebnového pavilonu, dopad na celkovou realizaci projektu (nesplnění všech podmínek vázících se k projektu
4. Nebude zabezpečeno plynulé financování projektu	Kritická	Střední	Dopad na celkovou realizaci projektu, časový harmonogram
5. Organizace transparentního VŘ dle Závazných postupů ROP NUTS II Jihozápad a směrnic zřizovatele	Významná	Nízká	Dopad na celkovou realizaci projektu, nedodržení Podmínek poskytnutí dotace
6. Nízký zájem studentů o nabízené studijní obory VOŠ a SPŠE	Významná	Nízká	Dopad na plán financování projektu

Zdroj: vlastní zpracování dle žádosti, 2013

Další důležitou součástí analýzy rizik je tzv. ošetření rizik, tj. navržení opatření k jejich předcházení či eliminaci. Zde jsou možné návrhy jejich ošetření dle žádosti.

Ad 1) Veškerá projektová dokumentace bude po formální stránce odpovídat stanoveným požadavkům ROP NUTS II Jihozápad. Pro projekt je výhodné také to, že podporuje cíle ROP NUTS II Jihozápad a je zřejmé, že žadatel vynakládá úsilí na získání finančních prostředků na zkvalitnění výuky na škole.

Ad 2) Včasné zahájení stavebních prací, dodání zakázky v požadované kvalitě a čase a další práce na projektu budou zajištěny zkušeným realizačním týmem, případně dohledem externího dozoru. V harmonogramu akce je započítána určitá časová rezerva. Kvalita dodavatele stavebních prací bude ošetřena na základě požadavků na kvalifikaci uchazeče, které budou součástí výběrového řízení na dodavatele stavebních prací.

Ad 3) Veškeré práce bude koordinovat realizační tým složený především z dlouholetých pracovníků školy, kteří mají zkušenosti s realizací obdobných projektů. Kompetence jednotlivých členů projektového týmu odpovídají jejich odborným dovednostem a kvalifikaci. Projekt bude průběžně diskutován na pravidelných poradách členů realizačního týmu. V případě nutnosti zapojení dalšího člena do řízení projektu, případně nahrazení stávajícího člena týmu, má vedení VOŠ a SPŠE Plzeň možnost zajistit odborné pracovníky externě. Pro úspěšný průběh realizační fáze projektu, včetně jeho monitoringu a následné udržitelnosti se předpokládá průběžné konzultování stavu projektu s příslušnými pracovníky ROP NUTS II Jihozápad – odborníky na příslušnou oblast podpory.

Ad 4) Vedení školy má souhlas zřizovatele, Plzeňského kraje s realizací projektu a rovněž příslib předfinancování projektu o max. předpokládanou výši nákladů 40 mil. Kč.

Ad 5) Výběrová řízení budou zorganizována a doložena podklady dle Závazných postupů platných pro ROP NUTS II Jihozápad. Vedení VOŠ a SPŠE zároveň musí při výběru dodavatelů zohlednit směrnici zřizovatele školy pro výběr dodavatelů. Náročnější výběrová řízení (jako je např. výběrové řízení na dodavatele stavebních prací) budou realizována ve spolupráci s externí poradenskou firmou, která se věnuje problematice výběrových řízení. Všechna VŘ budou transparentní a nediskriminační.

Ad 6) Významným rizikem projektu může být také nedostatečný zájem žáků a studentů o obory, naplnění optimálního stavu počtu žáků a studentů na škole, z čehož by mohla plynout nedostatečná finanční podpora ze strany zřizovatele. Proto vedení VOŠ a SPŠE Plzeň staví na dlouhé tradici školy v Plzeňském kraji. Nabízené

vyučované obory jsou voleny s ohledem na zájem žáků a studentů i potřeby zaměstnavatelů, s nimiž je nutné prohlubovat spolupráci a navazovat nové kontakty. K výběru školy také přispívá technické zázemí, možnost práce s internetem a získání praktických zkušeností, k čemuž přispívá tento projekt.

3.3.8 Harmonogram a aktivity projektu

Jak již bylo v předchozí kapitole řečeno, projekt byl zahájen 10. prosince 2007 na základě rozhodnutí vedení školy. Vedení školy chtělo využít příležitosti a předložit projekt do třetího kola výzev ROP NUTS II Jihozápad, proto byly zahájeny kroky směřující k předložení žádosti včetně povinných příloh. Bylo realizováno VŘ na zpracovatele finančního a ekonomického hodnocení projektu (součástí zakázky byla také příprava žádosti v systému Benefit) a VŘ na zpracovatele projektové dokumentace. S vítěznými uchazeči byly podepsány smlouvy. Součástí žádosti měl být i souhlas zřizovatele s realizací projektu. Zřizovatel školy ale nevyjádřil souhlas s realizací projektu, proto vedení školy dále jednalo se zřizovatelem a v únoru 2009 získalo jeho souhlas (konkrétně na jednání dne 2.2. 2009) spolu s příslibem, že poskytne maximálně 40 milionů Kč na předfinancování projektu. Žádost byla podána v páté výzvě dne 29.6.2009.

Projekt je jednoetapový a jeho hlavní část fyzické realizace měla proběhnout v roce 2010. Konkrétní aktivity je možné dle jejich období uskutečnění přiřadit k jednotlivým obdobím projektu, kterými jsou:

- Zahájení projektu – Zahájení fyzické realizace projektu: Prosinec 2007 – Srpen 2009,
- Zahájení fyzické realizace projektu – Ukončení fyzické realizace projektu: Srpen 2009 – Září 2010,
- Ukončení fyzické realizace projektu – Ukončení projektu: Září 2010 – Říjen 2010.

V období od zahájení do fyzické realizaci projektu se dokončí projektová dokumentace pro stavební povolení a se vyhlásí VŘ na zpracovatele prováděcí dokumentace a autorský dozor, s vítězným uchazečem bude nejpozději 3. srpna 2009 se podepíše smlouva, tj. jedná se o termín zahájení fyzické realizace projektu.

Poté již započne fyzická realizace projektu. Nejpozději v říjnu 2009 dojde k dokončení prováděcí dokumentace. Dále v rámci stavebního řízení bude požádáno o stavební povolení. Do konce roku 2009 vedení VOŠ a SPŠE zorganizuje VŘ na firmu, která provede výběr generálního dodavatele stavebních prací včetně vybavení specifikovaným dlouhodobým majetkem (soubory samostatných movitých věcí do některých zmodernizovaných učeben). Jedná se o technické zařízení a zařizovací předměty stavby. S firmou škola podepíše smlouvu v prosinci téhož roku.

Následně proběhne VŘ na generálního dodavatele stavby, který by měl být znám nejpozději v dubnu. Součástí zakázky bude také vybavení některých modernizovaných učeben dlouhodobým majetkem, který bude specifikován ze strany VOŠ a SPŠE v zadávací dokumentaci pro toto výběrové řízení. Na přelomu ledna a února 2010 se očekává, za předpokladu splnění všech kritérií ROP NUTS II Jihozápad a výběru projektu k podpoře, podpis Smlouvy o poskytnutí dotace, což je významný milník projektu. V lednu a únoru roku 2010 proběhne VŘ na stavební dozor, VŘ na dodavatele velkoplošného panelu a stálé pamětní desky, VŘ na ekonomické poradenství k projektu a VŘ na dodavatele propagačních materiálů k projektu. S vítěznými uchazeči se na konci dubna podepíší smlouvy.

Na přelomu dubna a května se zrealizuje ještě jedno VŘ na pojistitele stavby, protože žadatel je dle podmínek ROP NUTS II Jihozápad povinen pojistit veškerý pojistitelný majetek pořízený v rámci realizace projektu z dotace ROP. Ve stejném termínu se pak předá stavba generálnímu dodavateli a povinnost pojistit majetek přechází na dodavatele stavby, což se zakotví mimo jiné do smlouvy s ním. Ten zahájí stavební práce dle prováděcí dokumentace, tj: rekonstrukci střechy spojenou se zateplením, zabudování plastových oken (izolační dvojsklo), rekonstrukci sociálního zařízení, modernizaci učeben (velká posluchárna, 3 jazykové učebny, učebna pro výuku automatizace a mikroprocesorové techniky, učebna pro výuku systémů počítačových sítí), modernizaci informačního centra, elektroinstalaci a slaboproud, instalaci vzduchotechniky a chlazení, zabudování výtahu, kompletaci vnitřního vybavení a ostatní stavební práce. Po celou dobu stavebních prací se bude vykonávat kontrolní činnost stavebním a autorským dozorem.

V průběhu realizační fáze projektu budou vykonávány aktivity členů projektového týmu související výhradně s řízením projektu, bude zajištěná přiměřená publicita projektu, ekonomické poradenství, vedení odděleného účetnictví projektu

a v neposlední řadě též průběžný monitoring projektu v podobě průběžných monitorovacích zpráv předkládaných jednou za 6 měsíců (počínaje podpisem Smlouvy o poskytnutí dotace).

Během srpna a září proběhne VŘ na zpracovatele auditu projektu a s vítězem se podepíše smlouva. S ohledem na provoz školy, by měla kolaudace stavby proběhnout na počátku září 2010, aby v 2. učebnovém pavilonu se zahájením nového školního roku 2010/2011 mohla probíhat řádně výuka. V září tedy skončí fyzická realizace projektu.

K ukončení projektu dojde v souladu s pravidly ROP NUTS II Jihozápad nejpozději do 20 pracovních dnů od data ukončení fyzické realizace projektu, tj. nejpozději v říjnu 2010. Během této doby bude zpracován audit projektu vybranou firmou, bude zpracována závěrečná monitorovací zpráva a žádost o platbu.

Po skončení projektu musí příjemce poskytovateli dotace předkládat monitorovací zprávy o zajištění udržitelnosti projektu.

Harmonogram celého projektu je vidět v tabulce na následující dvoustranně.

Tabulka 9: Plánovaný harmonogram projektu

Zahájení projektu - předprojektová příprava
Formulace projektového záměru, stanovení cílů projektu, identifikace cílových skupin
Zpracování odhadu finanční náročnosti projektu, identifikace potřeby financování
Realizace VŘ na zpracování projektové dokumentace ke stavbě
Realizace VŘ na zpracování finančního a ekonomického hodnocení projektu včetně žádosti
Seznámení zřizovatele VOŠ a SPŠE Plzeň s projektem, získání souhlasu zřizovatele
Ověření možnosti podpory prostřednictvím ROP NUTS II Jihozápad
Jednání se zřizovatelem VOŠ a SPŠE - opětovné představení projektu o jeho významu
Získání souhlasu zřizovatele VOŠ a SPŠE s realizací projektu a předfinancováním
Příprava a zpracování žádosti o dotaci, konkretizace rozpočtu, cílů projektu
Příprava a zpracování povinných příloh k žádosti
Zpracování předběžné projektové dokumentace včetně podrobného položkového rozpočtu
Podání projektové žádosti včetně příloh v rámci 5.kola výzev ROP NUTS II Jihozápad
Finalizace projektové dokumentace pro stavební povolení
Realizace VŘ na zpracování prováděcí dokumentace a autorský dozor
Zahájení fyzické realizace projektu
Zpracování prováděcí dokumentace
Stavební řízení, zajištění stavebního povolení
Realizace VŘ na firmu, která provede VŘ na generálního dodavatele stavby včetně vybavení
Realizace VŘ na generálního dodavatele stavby včetně vybavení specifikovaným DM
Podepsání Smlouvy o poskytnutí podpory v rámci ROP, doložení povinných příloh k podpisu
Realizace VŘ na stavební dozor
Realizace VŘ na dodavatele velkoplošného panelu a pamětní desky
Zahájení stavebních prací dle projektové dokumentace
Rekonstrukce střechy spojená se zateplením, modernizace oken
Rekonstrukce sociálního zařízení
Modernizace učeben (posluchárny, jazykové učebny...) a informačního centra
Ostatní stavební práce
Elektroinstalace a slaboproud
Vzduchotechnika, chlazení
Výtah
Kompletace vnitřního vybavení
Autorský a stavební dozor
Realizace VŘ na ekonomické poradenství k projektu
Realizace VŘ na dodavatele prezentačních materiálů
Realizace VŘ na pojistitele stavby
Kolaudace stavby - 2. učebnového pavilonu VOŠ a SPŠE Plzeň
Průběžný monitoring projektu - porady projektového týmu, vedení účetnictví projektu
Management projektu, koordinace, zajištění administrativy, ekonomické poradenství
Publicita projektu za podpory prostředků ROP NUTS II Jihozápad, archivace
Realizace VŘ na zpracování auditu projektu
Ukončení fyzické realizace projektu
Audit projektu
Vypracování závěrečné monitorovací zprávy a žádosti o platbu, předání na ROP NUTS II Jihozápad
Ukončení projektu

[illegible]

Zdroj: vlastní zpracování dle žádosti, 2013

4 Průběh realizace projektu

V této kapitole jsou uvedeny informace o samotné realizaci projektu a důvody zpoždění vůči návrhu.

4.1 Skutečná realizace

Jak již bylo dříve zmíněno, 29. června 2009 byla podána žádost v rámci páté výzvy ROP NUTS II Jihozápad. Projekt se dále začal realizovat dle předloženého harmonogramu.

V červenci 2009 byla dokončena projektová dokumentace pro stavební povolení vyhotovená firmou, která prošla výběrovým řízením v lednu 2009. Projektový tým VOŠ a SPŠE vyhlásil 6. července 2009 VŘ na zpracovatele prováděcí dokumentace a autorský dozor a oslovilo čtyři potencionální dodavatele. Ti měli možnost podat své nabídky do 31. července 2009. Rozhodujícím kritériem pro hodnocení nabídek byla konečná cena. Dne 3. srpna 2009 byla podepsána s vítězným dodavatelem smlouva. Prováděcí dokumentace byla dokončena na konci října.

V průběhu druhé poloviny roku se začalo spekulovat o údajné machinaci v procesu hodnocení projektů. Dne 9. listopadu 2009 byly zveřejněny výsledky výběrového řízení, ve kterém byl projekt schválen. Nad těmito výsledky však visel veliký otazník. Během prosince projektový tým jednal s Úřadem Regionální rady, který oznámil, že podepisování smluv o poskytnutí dotace zatím nebude probíhat kvůli probíhajícímu auditu.

Dne 15. března 2010 přišla zpráva, že policie stíhá vedení úřadu kvůli rozdělování dotací z EU.¹ Výbor Regionální rady následně dne 25. března 2010 vyzval Ministerstvo financí, aby se nejpozději do 31. března 2010 vyjádřilo k auditu, a doporučil žadatelům z 5. výzvy zatím nerealizovat projekty.²

¹ Policie stíhá vedení úřadu kvůli rozdělování dotací z EU. ČT24 [online]. 15.3.2010 [cit. 2013-11-04]. Dostupné z: <http://www.ceskatelevize.cz/ct24/domaci/83943-police-stiha-vedeni-uradu-kvuli-rozdelovani-dotaci-z-eu/>

² ÚŘAD REGIONÁLNÍ RADY REGIONU SOUDRŽNOSTI JIHOZÁPAD. Tisková zpráva: Výbor Regionální rady vyzval Ministerstvo financí ke stanovisku k auditu a doporučil žadatelům z 5. výzvy zatím nerealizovat projekty. *Jihozápad. ROP Jihozápad* [online]. 23.5.2010. [cit. 2013-11-04]. Dostupné z: <http://www.rr-jihozapad.cz/?menu=tiskove-centrum&art=tiskove-zpravy&rok=2010>

„Výbor Regionální rady se také rozhodl iniciovat jednání s Ministerstvem pro místní rozvoj jakožto Národním orgánem pro koordinaci a požádat ho o ověření metodiky hodnocení 5. a 6. výzvy.³

Vedení školy a projektový tým následně čekali na vyjádření Ministerstva financí. Na základě dokumentů přijatých od ministra financí Eduarda Janoty předsedkyně Regionální rady . MUDr. Milada Emmerová, CSc. v tiskové zprávě ze dne 2. dubna prohlásila, že zatím smlouvy nepodepíše a výbor bude o záležitosti ještě jednat dne 6. dubna. Z následného jednání vyplynulo další odložení podpisu smluv, když předsedkyně uvedla: „*Pokud bychom učinili jakékoli rozhodnutí pouze na základě doporučujícího dopisu Ministerstva financí, vystavili bychom se velkému riziku právních kroků ze strany některých příjemců.*“⁴

Dne 21. května na základě doporučení ministra financí výbor Regionální rady regionu soudržnosti Jihozápad schválil kompletní přehodnocení všech projektů, které byly předloženy v 5. výzvě ROP Jihozápad. Tímto krokem také zrušil své usnesení z listopadu loňského roku, kterým schválil k podpoře celkem 177 úspěšných žádostí. Dále v tiskové zprávě je uvedeno, že přehodnocení projektů bude ukončeno nejpozději do 30. září 2010.

Dne 9. listopadu 2010 výbor Regionální rady regionu soudržnosti Jihozápad zveřejnil na stránkách www.rr-jihozapad.cz seznam projektů, které uspěly v přehodnocené páté výzvě ROP Jihozápad. Projekt „*Modernizace a rekonstrukce 2. učebnového pavilonu VOŠ a SPŠE v Plzni*“ i po přehodnocení byl schválen výběrovou komisí.

Na základě této informace projektový tým nahlásil změny v harmonogramu a doložil potřebné přílohy nutné k podepsání smlouvy o poskytnutí dotace. Ta pak byla podepsána 21. února 2011.

³ ÚŘAD REGIONÁLNÍ RADY REGIONU SOUDRŽNOSTI JIHOZÁPAD. Tisková zpráva: Výbor Regionální rady vyzval Ministerstvo financí ke stanovisku k auditu a doporučil žadatelům z 5. výzvy zatím nerealizovat projekty. *Jihozápad. ROP Jihozápad* [online]. 23.5.2010. [cit. 2013-11-04]. Dostupné z: <http://www.rr-jihozapad.cz/?menu=tiskove-centrum&art=tiskove-zpravy&rok=2010>

⁴ ÚŘAD REGIONÁLNÍ RADY REGIONU SOUDRŽNOSTI JIHOZÁPAD. Tisková zpráva: Výbor Regionální rady rozhodnutí o dalším osudu 5. a 6. výzvy odložil. *Jihozápad. ROP Jihozápad* [online]. 23.5.2010. [cit. 2013-11-04]. Dostupné z: <http://www.rr-jihozapad.cz/?menu=tiskove-centrum&art=tiskove-zpravy&rok=2010>

Vzhledem k tomu, že škola v listopadu 2009 díky spekulacím vyčkávala, co bude dál a nezažádala o stavební povolení v rámci stavebního řízení, nestihla by během prázdnin v roce 2011 rekonstruovat pavilon. Stavební práce by zasáhly do období výuky a došlo by k značným problémům v provozu školy. Bylo tedy rozhodnuto, že se fyzická realizace projektu uskuteční až o prázdninách v roce 2012. Všechna VŘ byla odložena k realizaci až v září.

Příjemce dotace má povinnost podávat průběžné monitorovací zprávy o průběhu projektu jedenkrát za šest měsíců bez ohledu na rozčlenění projektu na jednotlivé etapy. V rámci první monitorovací zprávy k datu 31. srpna 2011 nebyly provedeny žádné aktivity.

V průběhu první poloviny září došlo projektovým týmem k vyhlášení většiny výběrových řízení. VŘ na firmu, která provede výběr generálního dodavatele stavebních prací, bylo ukončeno k 23. září. V rámci tohoto VŘ byl jedním z požadavků prokázat činnost a zkušenosti v oblasti výběrových řízení u projektů podpořených z prostředků EU (tj. uvedení počtu zorganizovaných výběrových řízení obdobného charakteru za poslední 3 roky s minimálním objemem zakázky v hodnotě 15 mil. Kč). V následujícím týdnu byla podepsána smlouva s vítězným uchazečem. Tato firma provedla uvedené VŘ, které bylo 10. října zveřejněno na internetových stránkách VOŠ a SPŠE a trvalo až do 25. ledna 2012. Zadávací dokumentace pro uchazeče byla k nahlédnutí ve škole u technika projektu. Výběrové řízení s nejlepší cenovou nabídkou vyhrála společnost STAVPRAN spol. s r.o. S firmou byla podepsána smlouva, ve které bylo mimo jiné zakotvena povinnost pojistit majetek přechází na dodavatele stavby.

Další VŘ, vyhlášena projektovým týmem, na ekonomické poradenství k projektu, stavební dozor, dodavatele prezentačních materiálů, velkoplošného panelu a pamětní desky byla ukončena dne 20. října a se všemi vítěznými dodavateli byly podepsány smlouvy v týdnu od 24. do 28. října. Rozhodujícím kritériem pro hodnocení nabídek byla konečná cena, jen na prokázání kvalifikace uchazeče na dodání stavebního dozoru bylo vyžadováno ještě doložení odpovídajících referencí.

Na základě projektové dokumentace, vyhotovené již v říjnu roku 2009, bylo v září 2011 zažádáno o stavební povolení v rámci stavebního řízení. To bylo získáno v listopadu. Dále v listopadu, konkrétně 7. listopadu, bylo zahájeno jedno z posledních výběrových řízení a to VŘ na pojistitele stavby, který zajistí pojištění majetku

pořízeného z dotace ROP NUTS II Jihozápad a dotčeného pavilonu (respektive prostory).

Protože všechny projekty páté výzvy měly být fyzicky zrealizovány do 30. června 2012, musel projektový tým zažádat o prodloužení realizace projektu. Prodloužení po dlouhém jednání bylo nakonec schváleno do 30. listopadu 2012.

Vlastní modernizace a rekonstrukce 2. učebnového pavilonu započala 2. května 2012. Po dobu rekonstrukce probíhaly práce dle časového harmonogramu. Stavba byla předána k užívání 23. srpna 2012 a dne 30. srpna 2012 byl vystaven ÚMO 2 Plzeň – Slovany Kolaudační souhlas s užíváním stavby.

Celkový rozpočet projektu překračuje částku 30 mil. Kč, proto dle pravidel aktuální výzvy ROP NUTS II Jihozápad je nutné provést audit projektu. Poslední VŘ na audit projektu bylo projektovým týmem vyhlášeno 16. července a ukončeno 20. srpna. Vítězný dodavatel zpracoval audit projektu během měsíců září, říjen a listopad. Ve stejných měsících došlo též ke zpracování závěrečné monitorovací zprávy, její konzultace s pracovníky Úřadu Regionální rady soudržnosti Jihozápad a následně vypracování žádosti o platbu.

Na následující dvoustranně je vidět skutečný harmonogram celého projektu.

Tabulka 10: Skutečný harmonogram projektu

	2007	2008	
	XII.	I.	II.
Zahájení projektu - předprojektová příprava			
Formulace projektového záměru, stanovení cílů projektu, identifikace cílových skupin			
Zpracování odhadu finanční náročnosti projektu, identifikace potřeby financování			
Realizace VŘ na zpracování projektové dokumentace ke stavbě			
Realizace VŘ na zpracování finančního a ekonomického hodnocení projektu včetně žádosti			
Seznámení zřizovatele VOŠ a SPŠE Plzeň s projektem, získání souhlasu zřizovatele			
Ověření možnosti podpory prostřednictvím ROP NUTS II Jihozápad			
Jednání se zřizovatelem VOŠ a SPŠE - opětovné představení projektu o jeho významu			
Získání souhlasu zřizovatele VOŠ a SPŠE s realizací projektu a předfinancováním			
Příprava a zpracování žádosti o dotaci, konkretizace rozpočtu, cílů projektu			
Příprava a zpracování povinných příloh k žádosti			
Zpracování předběžné projektové dokumentace včetně podrobného položkového rozpočtu			
Podání projektové žádosti včetně příloh v rámci 5.kola výzev ROP NUTS II Jihozápad			
Finalizace projektové dokumentace pro stavební povolení			
Realizace VŘ na zpracování prováděcí dokumentace a autorský dozor			
Zahájení fyzické realizace projektu			
Zpracování prováděcí dokumentace			
Stavební řízení, zajištění stavebního povolení			
Realizace VŘ na firmu, která provede VŘ na generálního dodavatele stavby včetně vybavení			
Realizace VŘ na generálního dodavatele stavby včetně vybavení specifikovaným DM			
Podepsání Smlouvy o poskytnutí podpory v rámci ROP, doložení povin. příloh k podpisu			
Realizace VŘ na stavební dozor			
Realizace VŘ na dodavatele velkoplošného panelu a pamětní desky			
Zahájení stavebních prací dle projektové dokumentace			
Rekonstrukce střechy spojená se zateplením, modernizace oken			
Rekonstrukce sociálního zařízení			
Modernizace učeben (posluchárny, jazykové učebny...) a informačního centra			
Ostatní stavební práce			
Elektroinstalace a slaboproud			
Vzduchotechnika, chlazení			
Výtah			
Kompletace vnitřního vybavení			
Autorský a stavební dozor			
Realizace VŘ na ekonomické poradenství k projektu			
Realizace VŘ na dodavatele prezentačních materiálů			
Realizace VŘ na pojistitele stavby			
Kolaudace stavby - 2. učebnového pavilonu VOŠ a SPŠE Plzeň			
Průběžný monitoring projektu - porady projektového týmu, vedení účetnictví projektu			
Management projektu, koordinace, zajištění administrativy, ekonomické poradenství			
Publicita projektu za podpory prostředků ROP NUTS II Jihozápad, archivace			
Realizace VŘ na zpracování auditu projektu			
Ukončení fyzické realizace projektu			
Audit projektu			
Vyprac. závěr. monitorovací zprávy a žádosti o platbu, předání na ROP NUTS II Jihozápad			
Ukončení projektu			

[illegible]

4.2 Zhodnocení průběhu realizace projektu

V průběhu realizace projektu došlo k několika významným milníkům. Jedním z nich bylo nezískání souhlasu zřizovatele školy v roce 2008 s realizací projektu a tím došlo ke skutečnosti, že projekt nemohl být podán v třetí výzvě ROP NUTS II Jihozápad. Další významným milníkem je únor 2009, kdy zřizovatel vyjádřil souhlas s realizací včetně příslibu na jeho předfinancování, a projekt mohl být podán v páté výzvě ROP NUTS II Jihozápad.

Další důležitý datum je 29. června, kdy byla žádost podána. Projekt byl 9. listopadu 2009 schválen. V druhé polovině průběhu roku však došlo ke spekulacím ohledně procesu hodnocení projektů. V prosinci pak výbor Regionální rady oznámil, že kvůli probíhajícímu auditu zatím nebude podepisovat smlouvy o poskytnutí dotace u vítězných projektů. Projektový tým jednající s vedením školy na základě toho pozastavil realizaci projektu. To také doporučil v březnu 2010 ministr financí Eduard Janota. Na konci května výbor Regionální rady regionu soudržnosti Jihozápad schválil kompletní přehodnocení všech projektů, které byly předloženy v 5. výzvě ROP Jihozápad, a zrušil usnesení z listopadu.

Seznam přehodnocených a nově schválených projektů byl zveřejněn na stránkách ROP NUTS II Jihozápad na 9. listopadu 2010. Žádost o dotaci VOŠ a SPŠE byla opět schválena. Projektový tým vytvořil nový harmonogram a doložil potřebné přílohy nutné k podepsání smlouvy o poskytnutí dotace. Ta pak byla podepsána 21. února 2011. Protože nebylo reálné provést rekonstrukci a modernizaci budovy během prázdnin v roce 2010, pokračovala další realizace projektu od září 2011. Na přelomu září a října proběhla většina výběrových řízení. V listopadu bylo získáno stavební povolení.

Nejdůležitější výběrové řízení, tedy výběr generálního dodavatele stavebních prací, proběhlo v období 10. října 2011 – 25. ledna 2012 a s nejlepší cenovou nabídkou ho vyhrála společnost STAVPRAN spol. s r.o.

Vlastní modernizace a rekonstrukce 2. učebnového pavilonu započala 2. května 2012 a práce probíhaly dle časového harmonogramu. Stavba byla předána k užívání 23. srpna 2012 a dne 30. srpna 2012 byla zkolaudována.

Projekt měl být dle podmínek výzvy fyzicky zrealizován do 30. června 2012. V červnu bylo Úřadem Regionální rady soudržnosti Jihozápad schváleno prodloužení realizace projektu do 30. listopadu 2012.

V průběhu září a října byla zpracována závěrečná monitorovací zpráva a proveden audit projektu a v listopadu došlo k vypracování žádosti o platbu.

Shrnutí důvodů opoždění vůči návrhu:

- nezískání souhlasu zřizovatele školy – cca 1 rok zpoždění;
- kauza související s procesem hodnocení projektů – 1 rok zpoždění;
- nereálnost provedení rekonstrukce a modernizace budovy během prázdnin v roce 2010 – minimálně 6 měsíců zpoždění;

Díky těmto externím vlivům, které nemohlo vedení školy ani projektový tým ovlivnit, došlo k celkovému zpoždění minimálně 2 a půl roku. Osobně jsem přesvědčena, že kdyby k těmto událostem nedošlo, byl by 2. učebnový pavilon zrekonstruován a zmodernizován již v roce 2009, respektive 2010, jak bylo uvedeno v žádosti.

5 Návratnost a udržitelnost projektu

V této kapitole je věnována pozornost návratnosti investice, analýze udržitelnosti projektu po skončení podpory a zhodnocení dopadu realizace projektu na budoucí výsledky organizace.

5.1 Návratnost investice

K finančnímu posouzení projektu se jako kritéria standardně používají ukazatele spočítané z finančních toků: čistá současná hodnota NPV (Net Present Value), vnitřní výnosové procento IRR (Internal Rate of Return), index ziskovosti NPV/I a doba návratnosti.

Tabulka 11: Přehled používaných ukazatelů počítaných z ekonomických toků

Název ukazatele	Vzorec pro výpočet ukazatele
Čistá současná hodnota (NPV)	$NPV = \sum_{t=0}^n \frac{CF_t}{(1+r)^t}$
Vnitřní výnosové procento z ekonomického CF (IRR)	$0 = \sum_{t=0}^n \frac{CF_t}{(1+ERR)^t}$
Index ziskovosti (NPV/I)	$NPV / I = \frac{\sum_{t=0}^n \frac{CF_t}{(1+r)^t}}{I}$
Doba návratnosti z diskontovaných toků	Počet let, která jsou zapotřebí k tomu, aby se kumulované diskontované hotovostní toky od 1 roku vyrovnaly investici.

Zdroj: vlastní zpracování dle Metodického pokynu pro zpracování finančního a ekonomického hodnocení projektu, 2013

Zmiňované ukazatele a vzorce pro jejich výpočet zobrazuje tabulka výše, kde

- CF_t je hotovostní tok plynoucí z investice v období t ,
- r je diskontní sazba,
- t je index konkrétního období,
- n je poslední hodnocené období (doba životnosti projektu).

K zjištění hotovostního toku plynoucího z investice je potřeba stanovit příjmy a výdaje. (Příloha C)

Projekt nebude generovat žádné příjmy a kalkulované příjmy v době realizace a udržitelnosti pochází od zřizovatele školy.

Pokud se týká provozních výdajů, pak v rozboru jsou zahrnuty např. provozní výdaje, služby, výdaje na mzdy. Provozní výdaje byly stanoveny na základě peněžních toků minulých let. Navýšení výdajů v důsledku realizace projektu (provoz zmodernizovaných učeben a zařízení – výpočetní techniky, atp.) bylo stanoveno na základě expertního odhadu pro jednotlivé roky, vždy po 5 letech investování přibližně 10 % ročních zřizovacích výdajů. Podkladem pro expertní odhad byli informace od samotného žadatele, z technické a provozní dokumentace.

Doba životnosti investice byla stanovena na 15 let. Příjmy i výdaje jsou diskontovány sazbou ve výši 5 %, jak uvádí Sieber¹.

Finanční návratnost projektu jsem vypočetla pro investici poskytnutou z ROP NUTS II Jihozápad a pro kapitál, který poskytl zřizovatel školy. Následující obrázky uvádí výsledky těchto výpočtů. (Příloha C)

Obrázek 5: Finanční návratnost investice

FINANČNÍ NÁVRATNOST INVESTICE	
<i>Hlavní ukazatele:</i>	
FRR/C (finanční vnitřní výnosová míra investice) =	##### %
FNPV/C (finanční čistá současná hodnota investice) =	-36308 tis.Kč
<i>Doplňkové ukazatele:</i>	
Doba návratnosti =	>15 let
B/C (poměr přínosy náklady) =	0,79
ARR (účetní míra návratnosti) =	104,19 %
NPV/I (index rentability) =	-3,99

Zdroj: vlastní zpracování, 2013

¹ SIEBER, P. Analýza nákladů a přínosů. *Ministerstvo pro místní rozvoj ČR [online]*. Praha. Květen 2004. str. 23 [cit. 2013-11-25]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/getmedia/3a86fbee-beab-48cb-8ad1-aa9ed89af9bc/1136372212-zpracov-n-anal-zy-n-klad-a-p-nos>

Obrázek 6: Finanční návratnost kapitálu**FINANČNÍ NÁVRATNOST KAPITÁLU***Hlavní ukazatele:*

FRR/K (finanční vnitřní výnosová míra kapitálu) =	##### %
FNPV/K (finanční čistá současná hodnota kapitálu) =	-2669 tis.Kč

Doplňkové ukazatele:

Doba návratnosti =	>15 let	roky
B/C (poměr přínosy náklady) =	0,98	
ARR (účetní míra návratnosti) =	104,19	%
NPV/I (index rentability) =	-0,29	

Zdroj: vlastní zpracování, 2013

Vzhledem k tomu, že projekt nebude generovat žádné příjmy a kalkulované příjmy v době realizace a udržitelnosti pochází od zřizovatele, nejsou hodnoty hlavních i doplňkových finančních ukazatelů nijak optimistické. Tento jev je příznačný právě pro projekty z oblasti infrastruktury.² Finanční výnosové míry často vykazují záporné výsledky a toto platí v tomto projektu. Doba návratnosti přesahuje 15 let.

Pro projekt z hlediska jeho finanční udržitelnosti je podstatné zajištění dostatečného toku finančních prostředků, což je v tomto projektu dosaženo. U projektu se nepředpokládá jeho přerušení či dokonce ukončení z důvodu chybějících peněžních prostředků. Ukazatel kumulované celkové cash-flow projektu neklesá ve zvažovaném období 15ti let do záporných čísel.

K posouzení kvality tohoto projektu je potřeba využít tzv. Cost-Benefit Analysis (Analýza nákladů a přínosů). „*Cost – Benefit Analysis (CBA) je metodický postup, který svým průběhem postupně zodpovídá základní otázku: „Co komu realizace investičního projektu přináší a co komu bere?“*“ (Sieber, str. 6)

Posuzují se přínosy a újmy na okolí projektu, které jsou agregovány na hotovostní toky a zahrnují se do výpočtů stejných ukazatelů jako u finanční návratnosti investice, tj. čistá současná hodnota NPV (Net Present Value), vnitřní výnosové procento IRR (Internal Rate of Return), index ziskovosti NPV/I a doba návratnosti.

² SIEBER, P. Analýza nákladů a přínosů. *Ministerstvo pro místní rozvoj ČR [online]*. Praha. Květen 2004. [cit. 2013-11-25]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/getmedia/3a86fbee-beab-48cb-8ad1-aa9ed89af9bc/1136372212-zpracov-n-anal-zy-n-klad-a-p-nos>

Kvalitu tohoto projektu jsem tedy posuzovala podle socioekonomických ukazatelů. Ekonomická analýza hodnotí, jak daný projekt přispívá ke zlepšení ekonomické situace zúčastněného regionu (v tomto případě Plzeňského kraje) nebo země. Hodnocení efektivnosti investování prostředků do vzdělání je prováděno na úrovni společnosti jako celku, tak na individuální úrovni.

K ekonomickým přínosům, který byly v rámci této analýzy zvažovány, patří předpokládané zvýšení příjmů žáků a studentů v důsledku absolvování oboru technického směru (po absolventech oborů technického směru SŠ a VŠ studia je v současné době poptávka). Je bezpochyby jasné, že nejvýraznější vliv na výši hrubé mzdy daného jedince má úroveň jeho vzdělání. Realizace projektu přispěje ke zvýšení kvality poskytovaných služeb (vzdělávání), tedy v případě jednotlivců dojde ke zvýšení jejich produktivity (dle předpokladu minimálně o 5%), což se projeví nárůstem příjmů fyzických osob – osob samostatně výdělečně činných (potažmo domácností) a v případě uplatnění u zaměstnavatelů také nárůstem příjmů právnických osob. Toto uplatnění absolventů na trhu práce pro stát znamená snížení výše vyplacených dávek v nezaměstnanosti.

Jako sociální náklady byly identifikovány, např: příjmy ze mzdy, o které přijde konkrétní jednatel v důsledku studia, náklady na sociální a zdravotní pojištění, které jsou po dobu studia hrazeny státem, příspěvky zřizovatele (Plzeňského kraje) na žáky a studenty, náklady obětované (sociální) příležitosti u zaměstnanců VOŠ a SPŠE (zejména pedagogických) na základě kvalifikace a kvantifikace alternativního zaměstnání.

Pro určení socioekonomických přínosů a nákladů byly využity údaje o počtu přihlášených a přijatých žáků a studentů; počtu žáků a studentů, kteří úspěšně absolvují školu; počtu žáků a studentů, kteří najdou po řádném ukončení studia uplatnění na trhu práce, a dalších údajů, které jsou pravidelně monitorovány a vyhodnocovány ze strany vedení VOŠ a SPŠE. Je bezpochyby jasné, že nejvýraznější vliv na výši hrubé mzdy daného jedince má úroveň jeho vzdělání.

Dále byl zohledněn fakt, že lepší výchozí pozici pro uplatnění na trhu práce v budoucnu budou mít uchazeči s vysokoškolským a vyšším odborným vzděláním matematických, statistických a technických oborů. Předpokládá se, že poptávka po pracovnících vystudovaných v těchto oborech bude větší zájem.

V analýze byla zohledněna také skutečnost, že na významu stále více nabývají formy kvalifikace jako jazyková gramotnost, IT a ITC gramotnost, na které je zaměřen také předkládaný projekt VOŠ a SPŠE.

Délka života projektu byla pro potřeby analýzy stanovena na 15 let, používaná míra zdanění příjmů činí 20%.

Ekonomickou návratnost projektu uvádí následující obrázek. (Příloha C)

Obrázek 7: Ekonomická návratnost investice

EKONOMICKÁ NÁVRATNOST INVESTICE	
<i>Hlavní ukazatele:</i>	
ERR/C (ekonomická vnitřní výnosová míra investice) =	22,64 %
ENPV/C (ekonomická čistá současná hodnota investice)	42934 tis.Kč
<i>Doplňkové ukazatele:</i>	
Doba návratnosti =	7 let
B/C (poměr přínosy náklady) =	1,42
ARR (účetní míra návratnosti) =	198,71 %
NPV/I (index rentability) =	4,72

Zdroj: vlastní zpracování, 2013

Při zvážení dalších efektů, které plynou kromě žadateli dalším subjektům, jsou výsledné hodnoty ekonomických ukazatelů výrazně lepší.

Z toho vyplývá, že při zahrnutí významných nepřímých společenských efektů jsou hodnocené ukazatele tohoto projektu vysoce nadprůměrné. Projekt tedy přispěje k rozvoji regionu a z pohledu veřejnoprávního představuje kvalitní investici.

Co by se však stalo, kdyby se náklady zvýšily a výnosy snížily? To ukazuje citlivostní analýza na obrázku.

Obrázek 8: Citlivostní analýza hodnocených ukazatelů

EKONOMICKÁ NÁVRATNOST PŘI NÁKLADECH +20%	
<i>Hlavní ukazatele:</i>	
ERR/C (ekonomická vnitřní výnosová míra investice) =	10,41 %
ENPV/C (ekonomická čistá současná hodnota investice)	15469 tis.Kč
<i>Doplňkové ukazatele:</i>	
Doba návratnosti =	10 let
B/C (poměr přínosy náklady) =	1,19
ARR (účetní míra návratnosti) =	164,48 %
EKONOMICKÁ NÁVRATNOST PŘI VÝNOSECH -20%	
<i>Hlavní ukazatele:</i>	
ERR/C (ekonomická vnitřní výnosová míra investice) =	7,93 %
ENPV/C (ekonomická čistá současná hodnota investice)	6882 tis.Kč
<i>Doplňkové ukazatele:</i>	
Doba návratnosti =	11 let
B/C (poměr přínosy náklady) =	1,14
ARR (účetní míra návratnosti) =	157,63 %

Zdroj: vlastní zpracování, 2013

Pokud se sníží výnosy či zvýší náklady o 20 % hodnocené ukazatele tohoto projektu budou průměrné.

5.2 Udržitelnost projektu

Podpisem Smlouvy o poskytnutí dotace se příjemce zavazuje po určitou dobu udržet výstupy z projektu. V příručce pro příjemce dotace³ je uvedeno, že příjemce je povinen:

- udržet a zachovat výsledky a výstupy projektu po dobu pěti let (tři roky – MSP) ode dne ukončení fyzické realizace projektu,
- uchovat nově vytvořená pracovní místa po dobu pěti let (tři roky – MSP) ode dne ukončení fyzické realizace projektu (nová pracovní místa je nutné vytvořit do 1 roku od ukončení projektu),

³ Příručka pro příjemce ROP NUTS II Jihozápad. Verze 3.7 ke dni 12.10.2010. *Jihozápad. ROP Jihozápad* [online]. [cit. 2013-11-15]. Dostupné z: <http://www.rr-jihozapad.cz/?menu=pro-prijemce&art=archiv-prirucek-pro-prijemce>

- po dobu pěti let (tři roky – MSP) ode dne ukončení fyzické realizace projektu s majetkem získaným z této dotace nakládat s péčí řádného hospodáře a majetek nezatěžovat věcnými právy třetích osob včetně zástavních práv,
- v souvislosti s realizací projektu dosáhnout naplnění monitorovacích ukazatelů a zajistit jejich udržení podle Smlouvy po dobu pěti let (tři roky – MSP) ode dne ukončení fyzické realizace projektu.

Vzhledem k tomu, že se v případě tohoto projektu jedná o rekonstrukci a modernizaci budovy a realizaci zajišťovali zaměstnanci školy na částečný úvazek, nevzniknou žádná pracovní místa a příjemce tedy má povinnost plnit první, třetí a čtvrtý bod.

V první případě to znamená, že škola pořízený majetek nesmí převést na jiného majitele nebo použít na jiný účel než je uvedeno v předkládaném projektu a to po dobu pěti let od data ukončení projektu. Majetek také bude pravidelně udržován odborným pracovníkem a servisními technikami, tím bude zajištěna delší životnost pořízeného majetku a zároveň splněna podmínka nakládání s péčí řádného hospodáře.

Monitorovacím ukazatelem po dobu udržitelnosti je bezesporu jisté snížení spotřeby energií, to bude prokazováno na základě energetického auditu a statistik nákladů na energie, které vedení školy průběžně sleduje. Podle expertních odhadů je očekáváno snížení energií přibližně o 16 % (z původní hodnoty 1 562 GJ na 1 328 GJ za rok). V situaci, kdy každoročně rostou ceny energií, je to pro školu dobrá zpráva. Může využít prostředky tam, kde je to efektivnější.

5.3 Dopad realizace na budoucí výsledky organizace

Realizací projektu dojde k výraznému zlepšení prostředí 2. učebnového pavilonu, ve kterém se pohybují žáci, studenti a pracovníci VOŠ a SPŠE, a budou odstraněny nebo alespoň eliminovány nedostatky, na něž upozorňoval energetický audit (zejména budou splněny požadavky stávajících norem).

Díky pořízení moderního vybavení bude zvýšena úroveň technického vybavení školy. Výsledky dotazníkového šetření, v rámci nichž byla úroveň technického vybavení školy a pracovního prostředí hodnoceny spíše negativně, nabudou v budoucích šetřeních s vysokou pravděpodobností lepších hodnot.

Zvýšením kvality technického zázemí a infrastruktury pro vzdělávání žáků a studentů školy, dojde ke zkvalitnění vzdělávacích služeb na VOŠ a SPŠE Plzeň. Přičemž vyšší kvalita vzdělávání se zajistí právě v těch oblastech, které jsou v současné době nezbytným předpokladem pro uplatnění se na trhu práce, tj. výuka cizích jazyků, a též IT gramotnost.

Realizaci projektu hodnotím velmi pozitivně, protože dojde k zatraktivnění školy pro žáky 9. tříd a k zvýšení kvality výuky. Toto bude mít s největší pravděpodobností za následek naplňování optimálního stavu počtu žáků a studentů v dalších letech, což je podstatné zejména s ohledem na predikovaný demografický vývoj, kdy počet studentů povětšinou klesá či je na stejné úrovni. Větším počtem žáků a studentů vedení školy získá větší podporu ze strany svého zřizovatele a finanční prostředky přidělené zřizovatelem budou moci být efektivně využity na zajištění provozu školy i kvalitní výuky, příp. rozvoj dalších aktivit školy a jejích žáků a studentů.

Projekt též dle mého názoru podpoří poptávku po absolventech technických oborů v Plzeňském kraji a v neposlední řadě také uspoří nemalé provozní náklady související s vytápěním a energiemi.

Závěr

V úvodu této práce byly nastíněny informace týkající se regionální politiky EU v programovém období 2007-2013 a 2014-2020, tj. principy, cíle a nástroje. Pomocí nástrojů, kterými jsou fondy EU, jsou financovány operační programy. Jeden operační program, konkrétně ROP NUTS II Jihozápad, byl popsán v druhé kapitole. V kapitole lze zjistit, prioritní osy a oblasti podpory tohoto OP. Ten byl podrobněji probíráán, jelikož v rámci něho byl realizován zvolený projekt.

Další kapitola práce charakterizovala mnou vybraný projekt, který byl realizován Vyšší odbornou školou a Střední průmyslovou školou elektrotechnickou v Plzni. V prosinci 2007 vedení školy rozhodlo o realizaci projektu „*Modernizace a rekonstrukce 2. učebnového pavilonu VOŠ a SPŠE v Plzni*“. Jak vyplývá ze samotného názvu je hlavním cílem projektu zkvalitnění technického zázemí a infrastruktury pro vzdělávání žáků a studentů VOŠ a SPŠE pavilonu č. 2 tak, aby prostory a zařízení tohoto pavilonu odpovídaly po všech stránkách současným legislativním požadavkům na provoz školských zařízení a bylo dosaženo vyšší efektivity výuky. Zvýšením kvality technického zázemí a infrastruktury pro vzdělávání žáků a studentů školy, dojde ke zkvalitnění vzdělávacích služeb na VOŠ a SPŠE Plzeň. Žádost o finanční dotaci z ROP NUTS II Jihozápad měl být podána již v březnu 2008, bohužel zřizovatel školy nevyjádřil souhlas s realizací a projekt byl podán až v červnu 2009 po odsouhlasení zřizovatelem.

V práci bylo prokázáno jeho zdůvodnění a potřeba jeho realizace. Projekt se opíral o výsledky energetického auditu, ze kterých vyplynulo, že technický stav školních budov neodpovídá všem stanoveným normám o provozování školských zařízení a tedy ani požadavkům na kvalitní vzdělávání. Provoz budov vyžadoval systematickou údržbu, časté opravy a průběžnou modernizaci, kterou však bez podpory ROP NUTS II Jihozápad nebylo možné realizovat z důvodu nedostatečného množství finančních prostředků.

Projekt naplňoval cíle některých strategických dokumentů na úrovni Plzeňského kraje, města Plzně a ROP NUTS II Jihozápad a byl v souladu s dosavadními aktivitami vedení školy, které spočívaly v postupné modernizaci a rekonstrukci prostor školy a získávání prostředků z různých zdrojů. V listopadu 2009 byla žádost o poskytnutí dotace schválena.

Vzhledem k tomu, že v té době došlo ke kauze související s machinacemi při procesu hodnocení projektů. V březnu pak bylo zrušeno původní rozhodnutí o schválení dotace a všechny projekty výzvy byly přehodnoceny. V listopadu 2010 byl zveřejněn nový seznam příjemců a projekt byl znovu schválen. V důsledku této kauzy došlo k dalšímu zpoždění realizace projektu a následné nereálnosti provedení modernizace a rekonstrukce o prázdninách v roce 2011, aby nebyla narušena výuka, celkem o cca 1,5 roku.

Vlastní modernizace a rekonstrukce 2. učebnového pavilonu započala 2. května 2012. Po dobu rekonstrukce probíhaly práce dle časového harmonogramu. Stavba byla předána k užívání 23. srpna 2012 a dne 30. srpna 2012 byl objekt zkolaudován.

Dalším cílem bylo posoudit návratnost investice a udržitelnost projektu. Vzhledem k tomu, že projekt nebude generovat žádné příjmy a kalkulované příjmy v době realizace a udržitelnosti pochází od zřizovatele, nejsou hodnoty hlavních i doplňkových finančních ukazatelů nijak optimistické. Avšak při zvážení dalších efektů, které plynou kromě žadateli dalším subjektům, jsou výsledné hodnoty ekonomických ukazatelů výrazně lepší. Pro projekt z hlediska jeho finanční udržitelnosti je podstatné zajištění dostatečného toku finančních prostředků, což je v tomto projektu dosaženo. Zhodnocených pohledů se jeví předkládaný projekt realizovatelným a udržitelným po jeho ukončení.

Realizací projektu dojde k zatraktivnění školy pro žáky 9. tříd a k zvýšení kvality výuky. Toto bude mít s největší pravděpodobností za následek naplňování optimálního stavu počtu žáků a studentů v dalších letech, což je podstatné zejména s ohledem na predikovaný demografický vývoj, kdy počet studentů povětšinou klesá či je na stejné úrovni. Větším počtem žáků a studentů vedení školy získá větší podporu ze strany svého zřizovatele a finanční prostředky přidělené zřizovatelem budou moci být efektivně využity na zajištění provozu školy i kvalitní výuky, příp. rozvoj dalších aktivit školy a jejích žáků a studentů.

Projekt také podpoří poptávku po absolventech technických oborů v Plzeňském kraji a v neposlední řadě také uspoří nemalé provozní náklady související s vytápěním a energiemi.

Seznam obrázků

Obrázek 1	Regiony soudržnosti NUTS 2 a NUTS 3 v ČR.....	11
Obrázek 2	Regionální operační programy v ČR	19
Obrázek 3	Rozdělení EU podle nového systému	22
Obrázek 4	Operační programy v programovém období 2014-2020	26
Obrázek 5	Finanční návratnost investice.....	55
Obrázek 6	Finanční návratnost kapitálu	56
Obrázek 7	Ekonomická návratnost investice	58
Obrázek 8	Citlivostní analýza hodnocených ukazatelů.....	59

Seznam tabulek

Tabulka 1	Klasifikační kritéria pro tvorbu NUTS 1, NUTS 2, NUTS 3 a počet územních jednotek jednotlivých úrovní v EU	10
Tabulka 2	Financování cílů pomocí jednotlivých fondů	14
Tabulka 3	Financování cílů pomocí jednotlivých fondů	23
Tabulka 4	Oblasti podpory prioritních os ROP NUTS II Jihozápad	30
Tabulka 5	Financování projektu	37
Tabulka 6	Rozpočet projektu	37
Tabulka 7	Oblasti podpory prioritních os ROP NUTS II Jihozápad	38
Tabulka 8	Rizika projektu, závažnost a dopad	39
Tabulka 9	Plánovaný harmonogram projektu	44,45
Tabulka 10	Skutečný harmonogram projektu	50,51
Tabulka 11	Přehled používaných ukazatelů počítaných z ekonomických toků.....	54

Seznam grafů

Graf 1	Vývoj počtu narozených v Plzeňském kraji.....	35
Graf 2	Prognóza vývoje počtu žáků vycházejících ze základních škol v Plzeňském kraji.....	35

Seznam použitých zkratk

CF	cash-flow
ČNR	Česká národní rada
ČR	Česká republika
EDRF	Evropský fond pro regionální rozvoj
ENRF	Evropský námořní a rybářský fond
ESF	Evropský sociální fond
ESIF	Evropské strukturální a investiční fondy
EU	Evropská unie
EZFRV	Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova
FS	Fond soudržnosti
HDP	hrubý domácí produkt HDP
HND	hrubý národní důchod
HSS	hospodářská a sociální soudržnost
IRR	vnitřní výnosové procento (Internal Rate of Return)
LAU	Local Administrative Units, tzv. místní správní jednotka
NPV	čistá současná hodnota (Net Present Value)
NRP	Národní rozvojový plán
NSRR	Národní strategický referenční rámec
NUTS	La Nomenclature des Unités Territoriales Statistiques, tzv. nomenklatura územních statistických jednotek
OP	operační program
PDF	Portable Document Format
ROP	Regionální operační program
SOZS	Strategické obecné zásady Společenství
SPŠE	Střední průmyslová škola elektrotechnická
SSR	Společný strategický rámec
VOŠ	Vyšší odborná škola
VŘ	výběrové řízení

Seznam použitých zdrojů

LITERATURA:

FOTR, J. *Podnikatelský plán a investiční rozhodování*. Praha: Grada Publishing, 1999, ISBN 80-7169-812-1

ŠULÁK, M., VACÍK, E. *Strategické řízení v podnicích a projektech*. Praha: VŠFS-Express, 2005, ISBN 80-86754-35-9

OFFICE FOR OFFICIAL PUBLICATIONS OF THE EUROPEAN COMMUNITIES. *Regions in the European Union: Nomenclature of territorial units for statistics NUTS 2006 /EU-27* [online]. Luxembourg, 2007. ISBN 978-92-79-04756-5. Dostupné z: <http://epp.eurostat.ec.europa.eu>

CHVOJKOVÁ, A., KVĚTOŇ, V. *Finanční prostředky fondů EU v programovacím období 2007-2013*. Vyd. 1. Praha: IREAS, Institut pro strukturální politiku, 2007, 181 s. ISBN 978-80-86684-43-7

ELEKTORONICKÉ ZDROJE:

Příručka pro příjemce ROP NUTS II Jihozápad. *ROP Jihozápad* [Online] Dostupné z: <http://www.rr-jihozapad.cz>

Výzva k předkládání žádostí 03_2009_2.4. *ROP Jihozápad* [online]. 2009, 6.3.2009. Dostupné z: <http://www.rr-jihozapad.cz/?menu=pro-zadatele&art=archiv-vyzev>

Regionální operační program NUTS II Jihozápad na období 2007-2013. *ROP Jihozápad* [online]. 2011, 6.11.2011. Dostupné z: <http://www.rr-jihozapad.cz/dokumenty/rop-jihozapad/rop-revize-c.-4-beze-zmen.pdf>

SIEBER, P. *Analýza nákladů a přínosů*. Ministerstvo pro místní rozvoj ČR [online]. Praha. Květen 2004. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/getmedia/3a86fbee-beab-48cb-8ad1-aa9ed89af9bc/1136372212-zpracov-n-anal-zy-n-klad-a-p-nos>

JEDLIČKA, J. *Struktura nových operačních programů na roky 2014-2020 v ČR*. ČESKÁ SPOŘITELNA, A. S. [online]. EU Office České spořitelny. Červenec 2013. Dostupné z: http://www.csas.cz/static_internet/cs/Evropska_unie/Specialni_analyzy/Specialni_analyzy/Prilohy/euspa_operacni_programy_cr.pdf

Politiky EU. [online]. Dostupné z: <http://www.businessinfo.cz/cs/legislativa-pravo/politiky-eu.html>

Zásady politiky soudržnosti. EVROPSKÁ KOMISE. Regionální politika - Inforegio [online]. Dostupné z: http://ec.europa.eu/regional_policy/how/principles/index_cs.cfm

Regionální politika EU. Cíl „Konvergence“. EVROPSKÁ KOMISE. Regionální politika - Inforegio [online]. Dostupné z: http://ec.europa.eu/regional_policy/glossary/convergence_objective_cs.cfm

Regionální politika EU. Cíl „Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost“. EVROPSKÁ KOMISE. Regionální politika - Inforegio [online]. Dostupné z: http://ec.europa.eu/regional_policy/glossary/regional_competitiveness_and_employment_objective_cs.cfm

Regionální politika EU. Cíl „Evropská územní spolupráce“. EVROPSKÁ KOMISE. Regionální politika - Inforegio [online]. Dostupné z: http://ec.europa.eu/regional_policy/glossary/european_territorial_co-operation_objective_cs.cfm

Regionální politika EU. Evropský fond pro regionální rozvoj. EVROPSKÁ KOMISE. Regionální politika - Inforegio [online]. Dostupné z: http://ec.europa.eu/regional_policy/thefunds/regional/index_cs.cfm

Regionální politika EU. Evropský sociální fond. EVROPSKÁ KOMISE. Regionální politika - Inforegio [online]. Dostupné z: http://ec.europa.eu/regional_policy/thefunds/social/index_cs.cfm

Regionální politika EU. Fond soudržnosti. EVROPSKÁ KOMISE. Regionální politika - Inforegio [online]. Dostupné z: http://ec.europa.eu/regional_policy/thefunds/cohesion/index_cs.cfm

Regionální politika EU. Zvláštní nástroje podpory. EVROPSKÁ KOMISE. Regionální politika - Inforegio [online]. Dostupné z: http://ec.europa.eu/regional_policy/thefunds/instruments/index_cs.cfm

Fondy EU. Ministerstvo pro místní rozvoj ČR [online]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU>

Tematické operační programy. Ministerstvo pro místní rozvoj ČR. Strukturální fondy [online]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Programy-2007-2013/Tematicke-operacni-programy>

Regionální operační programy. Ministerstvo pro místní rozvoj ČR. Strukturální fondy [online]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Programy-2007-2013/Regionalni-operacni-programy>

Operační programy Praha. Ministerstvo pro místní rozvoj ČR. Strukturální fondy [online]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Programy-2007-2013/Operacni-programy-Praha>

Evropská územní spolupráce. Ministerstvo pro místní rozvoj ČR. Strukturální fondy [online]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Programy-2007-2013/Evropska-uzemni-spoluprace>

Evropa 2020. EVROPSKÁ KOMISE. Evropa 2020 [online]. Dostupné z: http://ec.europa.eu/europe2020/index_cs.htm

Figures and documents. European Commission. Financial Programming and Budget. [online]. Dostupné z: http://ec.europa.eu/budget/library/biblio/documents/fin_fw1420/MFF_COM_2012_388_en.pdf

Politika soudržnosti 2014 -2020 – Investice do růstu a zaměstnanosti. Evropská komise [online]. Lucemburk: Úřad pro publikace Evropské unie, 2011. Dostupné z: http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/official/regulation/pdf/2014/proposals/regulation2014_leaflet_cs.pdf

Průvodce fondy Evropské unie, MMR, 2004 [Online] Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz>

ÚŘAD REGIONÁLNÍ RADY REGIONU SOUDRŽNOSTI JIHOZÁPAD. Tiskové zprávy. *ROP Jihozápad* [online]. Dostupné z: <http://www.rr-jihozapad.cz>

Evropská komise. *Eurostat* [online]. Poslední změna 16.08.2013 Dostupné z: <http://www.epp.eurostat.ec.europa.eu/>.

LEGISLATIVA:

Usnesení Vlády České republiky č. 175/2006

Úřední věstník Evropské unie: Nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu a Fondu soudržnosti a o zrušení nařízení (ES) č. 1260/1999 [online]. Brusel, 2006, 11. 7. 2006. Dostupné z: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2006:210:0025:0078:CS:PDF>

Nařízení Evropského parlamentu a Rady: o společných ustanoveních ohledně Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu, Fondu soudržnosti, Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova a Evropského námořního a rybářského fondu, jichž se týká společný strategický rámec, o obecných ustanoveních ohledně Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu a Fondu soudržnosti a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1083/2006. Evropská komise [online]. Brusel, 14.3.2012. Dostupné z: http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/official/regulation/pdf/2014/proposals/regulation/general/general_proposal_cs.pdf

Nařízení Evropského parlamentu a rady o Evropském sociálním fondu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1081/2006. Evropská komise [online] Brusel, 14.3.2012.

Dostupné z:

http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/official/regulation/pdf/2014/proposals/regulation/esf/esf_proposal_cs.pdf

OSTATNÍ ZDROJE:

ČT24 [online]. Dostupné z: <http://www.ceskatelevize.cz/ct24>

Seznam příloh

Příloha A	Výběrová kritéria pro oblast podpory 2.4 Rozvoj infrastruktury základního, středního a vyššího odborného školství
Příloha B	Rozpočet projektu
Příloha C	Finanční návratnost

Přílohy

Abstrakt

KOCIÁNOVÁ, M. *Zhodnocení a udržitelnost projektu financovaného z fondů EU*.
Diplomová práce. Plzeň: Fakulta ekonomická ZČU v Plzni, 71 str., 2013

Klíčová slova: strukturální fondy, regionální politika, Evropská unie, projekt, operační program, realizace, zhodnocení, udržitelnost, návratnost

Předložená práce je zaměřena na konkrétní projekt financovaný z fondů EU. Uvádí fungování Evropské unie v oblasti regionální politiky v období 2007-2013. Naznačuje jak bude vypadat regionální politika EU v novém programovém období 2014-2020. Popisuje regionální operační program, ze kterého byl zvolený projekt financován. Obsahuje základní informace o projektu, kterými jsou informace o žadateli, cíle projektu, zdůvodnění realizace projektu, jeho rozpočet a způsob financování, hodnotící indikátory, předpokládaná rizika, harmonogram a aktivity projektu. Další část práce se věnuje samotné realizaci projektu a důvodům zpoždění vůči původnímu návrhu uvedenému v žádosti. Nakonec je v práci nastíněna návratnost, analyzována udržitelnost projektu a zhodnocen dopad realizace projektu na budoucí výsledky organizace.

Abstract

KOCIÁNOVÁ, M. *Evaluation and sustainability of the project funded by EU funds*. Diploma Thesis. Pilsen: Faculty of Economics, University of West Bohemia, 71 pages, 2013

Keywords: structural funds, regional policy, European Union, project, program operational, implementation, evaluation, sustainability, return

The present work is focused on a specific project financed from EU funds. It states Functioning of the European Union's regional policy in the period 2007-2013. It suggests as will be EU's regional policy in the new programming period 2014-2020. It describes the regional operational program, from which the selected project financed. It contains basic information about the project, which is information about the applicant, the project objectives, rationale for implementation of the project, its budget and funding, evaluation indicators, risks assumed, schedule and project activities. The next part concentrates on the implementation of the project and reasons for delay against the original proposal as set out in the application. Finally, the thesis outlines the return, analyzed the sustainability of the project and assess the impact of the project to the future performance of the organization.